

COSCE: INFORME DE URGENCIA SOBRE LOS PRESUPUESTOS DE I+D+i

El Gobierno acaba de hacer público el proyecto de los presupuestos para el año 2011, poniendo a disposición del público general la información que permite conocer los detalles en su página web:

<http://www.sgpg.pap.meh.es/sitios/sgpg/es-ES/Presupuestos/ProyectoPGE/Paginas/proyectoPGE2011.aspx>

La COSCE, en su vocación de informar a la comunidad científica y a la sociedad en general, quiere ofrecer una primera reacción de urgencia basada en el análisis de la Política de Gasto 46 (PG46), que es la destinada a la financiación por parte del Gobierno del Estado de la I+D+i.

Debe subrayarse que el análisis efectuado se ha hecho comparando las cifras propuestas con las aprobadas para el presupuesto de 2010, actualmente en vigor (al que luego se le han aplicado los recortes fijados, como el Plan de Austeridad-Contingencia). Obviamente, la comparación más exacta será la que se pueda hacer una vez que el Parlamento apruebe el presupuesto de 2011, pero este primer análisis es muy útil en la medida que avanza lo que finalmente se aprueba y que, salvo sorpresas mayúsculas, no diferirá considerablemente de lo propuesto en el proyecto de referencia. Igualmente quiere subrayarse que las reflexiones se harán sobre los agregados principales, dejando para un momento posterior un estudio más minucioso.

La tabla 1 recoge las cifras globales, desgajando dos conceptos importantes: por una parte, la división entre Investigación Civil e Investigación Militar y, por otra, la separación entre Operaciones no Financieras, correspondientes a los capítulos 1 a 7 y las Operaciones Financieras, que incluyen los capítulos 8 y 9.

Lo primero que se deduce de la comparación efectuada es que **el gasto propuesto es un 8,37% inferior al aprobado en los presupuestos de 2010**. Este descenso puede compararse con la disminución de los gastos no financieros del conjunto de los Presupuestos que se sitúa en el 7,9% o con el recorte del Gasto disponible del conjunto de los Ministerios que será del 15,6%.¹ Ese descenso es superior al que se produjo el año anterior que fue aproximadamente del 5% para la FG46 y, sin duda, agrava notablemente la situación de la Ciencia y la Innovación en España.

Atendiendo a la separación entre operaciones financieras y no financieras, debe destacarse que ambas descienden en un 9,4% y un 6,74% respectivamente. Respecto a lo acaecido el año pasado, la novedad reside en que entonces las operaciones financieras tuvieron una propuesta de incremento del 3,9 %, que parcialmente compensaba la fuerte caída de las



operaciones no financieras que descendieron un 18,2%. Para el año que viene se propone una caída menor que la del año pasado para las operaciones no financieras (subvenciones) y también un descenso de las operaciones financieras (créditos).

Siguiendo lo que es ya una tendencia muy marcada de los últimos años, los recursos para la Investigación Militar descienden fuertemente, un 17,6%, afectando más a las operaciones financieras (-18,9%) que a las no financieras (-12,08%). Por lo que se refiere a la Investigación Civil, su descenso es menor (-7,02%) afectando de manera relativamente similar a las operaciones no financieras (-6,37%) y a las financieras (7,48%). En definitiva, recortes generalizados para ambos tipos de investigaciones y en los dos conceptos de gasto.

Un par de apuntes para terminar. En primer lugar, atendiendo a los diferentes programas en que se especifica la FG46, el descenso es muy generalizado; tan solo dos programas ven aumentado sus recursos, por un lado el 467C (Investigación y Desarrollo Tecnológico-Industrial) que aumenta un exiguo 0,54%, que si se descuenta la inflación prevista para 2011 sufrirá un moderado descenso en términos reales y el 466A (Investigación educativa) que aumenta sustancialmente, aunque su volumen absoluto es muy reducido, apenas el 0,31% de la FG46.

En segundo lugar, el reparto por departamentos ministeriales de la ejecución de la FG46 muestra que el recorte también se generaliza. Por citar solo los casos de los dos Ministerios más importantes, el MICINN sufrirá un descenso de recursos del 3,55% y el MITYC otro del 17,56%.²

En apretada síntesis, se confirma el temor a que la I+D+i sufriese un nuevo recorte que, acumulado al que tuvo lugar el año pasado y al práctico estancamiento en términos reales del presupuesto del 2009, supone que las alarmas no son gratuitas y que debe hacerse una llamada urgente para tratar de reconducir la situación. Es cierto que la situación económica general y presupuestaria en particular configuran un marco muy difícil para el Gobierno, pero no es menos cierto que sin deshacer el camino es fácil resulta mucho más difícil volver a recuperar la senda que hace unos pocos años creíamos consolidada: *la I+D+i, como todo conocimiento, tiene un carácter acumulativo que hace que cualquier acción negativa multipliquen sus efectos. Además, ésta tan citada y no siempre comprendida I+D+i debería ser ya una pieza esencial en la orientación hacia el futuro de la economía española.*

¹La diferencia es que existen gastos obligatorios, como el pago de la deuda, que se incrementarán en 2011, por lo que la parte disponible para el gasto real de los ministerios es inferior al bruto de lo presupuestado.

²Queremos hacer notar que aquí se hace referencia solamente a las partidas que cubren los programas de la FG46, no a la totalidad del presupuesto global del MICINN.

Proyecto de Presupuestos

Tabla 1. Cifras globales de la PG46 para el año 2011 (en millones de euros)

	2010		2011		Variación 2011/2010	
	Total	%	Total	%	Total	%
Operaciones no financieras (capítulos 1 a 7)	3.571,88	100,00%	3.331,26	100,00%	-240,62	-6,74%
Investigación civil	3.340,32	93,52%	3.127,69	93,89%	-212,63	-6,37%
Investigación militar	231,56	6,48%	203,58	6,11%	-27,98	-12,08%
Operaciones financieras (capítulos 8 y 9)*	5.702,29	100,00%	5.166,50	100,00%	-535,79	-9,40%
Investigación civil	4.751,05	83,32%	4.395,46	85,08%	-355,59	-7,48%
Investigación militar	951,24	16,68%	771,04	14,92%	-180,20	-18,94%
Totales	9.274,17	100,00%	8.497,76	100,00%	-776,41	-8,37%
Total civil	8.091,37	87,25%	7.523,14	88,53%	-568,23	-7,02%
Total militar	1.182,80	12,75%	974,62	11,47%	-208,18	-17,60%