

# CONSTRUYENDO EL FUTURO



ALGUNOS LOGROS DEL PROGRAMA FORESTAL  
DE LA FAO 2010-2011





*Imagen de la cubierta:*

©FAO/Sean Gallagher. Oyuntugs, guardaparque voluntaria y miembro del grupo de usuarios del bosque de Altansumber en Mongolia, de excursión con su caballo. El proyecto de la FAO GCP/MON/002/NET: Capacitación y desarrollo institucional para la gestión participativa de los recursos naturales y conservación de las superficies forestales de Mongolia, responde a una solicitud directa del Ministerio de la Naturaleza y del Medio Ambiente de Mongolia para apoyar los esfuerzos del Gobierno para involucrar a la población local en la gestión forestal sostenible de los bosques de Mongolia, con el objetivo de detener y revertir la actual degradación de los bosques de Mongolia y contribuir a la mitigación de la pobreza mediante el desarrollo de un modelo de gestión forestal a nivel local.

Las denominaciones empleadas en este producto informativo y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), juicio alguno sobre la condición jurídica o nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites. La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no implica que la FAO los apruebe o recomiende de preferencia a otros de naturaleza similar que no se mencionan.

Todos los derechos reservados. La FAO fomenta la reproducción y difusión del material contenido en este producto informativo. Su uso para fines no comerciales se autorizará de forma gratuita previa solicitud. La reproducción para la reventa u otros fines comerciales, incluidos fines educativos, podría estar sujeta a pago de tarifas. Las solicitudes de autorización para reproducir o difundir material de cuyos derechos de autor sea titular la FAO y toda consulta relativa a derechos y licencias deberán dirigirse por correo electrónico a: [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org), o por escrito al Jefe de la Subdivisión de Políticas y Apoyo en materia de Publicaciones, Oficina de Intercambio de Conocimientos, Investigación y Extensión, FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Roma (Italia).

# ÍNDICE

05    PREFACIO

---

08    MARCO ESTRUCTURAL

09    SIGLAS

1    10    SUMINISTRO DE INFORMACIÓN OPORTUNA Y FIABLE

2    15    REFUERZO DE LAS POLÍTICAS Y LA PRÁCTICA  
POR MEDIO DE LA COOPERACIÓN Y EL DEBATE  
INTERNACIONAL

3    17    CREACIÓN DE UN ENTORNO PROPICIO PARA LA  
ACTIVIDAD FORESTAL Y LAS INDUSTRIAS FORESTALES

4    22    FOMENTO DE LA ORDENACIÓN SOSTENIBLE DE LOS  
BOSQUES Y LOS ÁRBOLES

5    27    PROMOCIÓN DE LOS VALORES SOCIALES Y ECONÓMICOS  
Y LOS BENEFICIOS PARA LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA  
QUE DERIVAN DE LOS BOSQUES Y ÁRBOLES

6    31    PROMOCIÓN DE LOS VALORES AMBIENTALES DE LOS  
BOSQUES, LOS ÁRBOLES FUERA DEL BOSQUE Y  
EL SECTOR FORESTAL

---

34    EL PROGRAMA FORESTAL DE LA FAO EN CIFRAS



# PREFACIO

**E**n esta edición 2012 de *Construyendo el futuro*, FAO Forestal se complace en presentar una selección de los trabajos que se han llevado a cabo en el bienio 2010-2011 en beneficio de la comunidad forestal mundial.

El Programa Forestal de la FAO abarca una amplia gama de actividades y proyectos, de los cuales esta publicación presenta sólo una muestra. En todas las regiones del mundo, el programa está ayudando a implementar la ordenación forestal sostenible y a potenciar los medios de vida de las poblaciones que dependen de los bosques para su subsistencia.

Esto se hace, en parte, mediante el mejoramiento de la información sobre los bosques. En el 2010, por ejemplo, la FAO publicó una de sus reconocidas evaluaciones de los recursos forestales mundiales, que ha sido un elemento fundamental de su labor desde la creación de la Organización. Asimismo, en 2011 se dieron a conocer los resultados de la primera evaluación global de los bosques por teledetección.

La información no es un fin en sí mismo, sino la base necesaria para la ordenación sostenible, la conservación, la restauración y la gobernanza de los bosques. Por ello, FAO Forestal está trabajando firmemente también a nivel de base. Por ejemplo, el reconocimiento de la importancia de las pequeñas y medianas empresas forestales en la seguridad alimentaria, la mitigación de la pobreza y el empleo, FAO Forestal alienta, cada vez con mayor éxito, su establecimiento y crecimiento. Reconociendo también la importante función de los bosques en el cambio climático, la FAO contribuye con sus Estados Miembros mediante el Programa ONU-REDD y otras iniciativas, a prepararse para la aplicación sobre el terreno de REDD+. Promover la función de los bosques en la protección del agua y del suelo, y advertir su importante potencial para prevenir y revertir la desertificación, son algunas de las prioridades de FAO Forestal.

La comunidad forestal mundial celebró el Año Internacional de los Bosques (AIB) en 2011. FAO Forestal aportó una sólida contribución al éxito del AIB, principalmente mediante el apoyo a los países en sus iniciativas de comunicación. Las sociedades urbanas requieren herramientas de comunicación cada vez más sofisticadas y, entre otras cosas, FAO Forestal ayudó a fortalecer la capacidad de los países para utilizar dichas herramientas en la divulgación acerca de los bosques. Los eventos de alto perfil de apertura y cierre del AIB en Nueva York y Roma fueron acompañados por la presentación de publicaciones importantes, en particular, la *Situación de los bosques del mundo 2011*.

Se llevaron a cabo ocho sesiones de las comisiones forestales regionales en el curso del último bienio, varias de las cuales se reunieron un poco antes que en el pasado debido a una revisión del plan de trabajo de los órganos rectores de la FAO. Algunas reuniones, como la de la Comisión Forestal para Asia y el Pacífico en Beijing, que atrajo a ponentes principales de alto nivel y un número excepcionalmente elevado de participantes, se llevaron a cabo en coincidencia con las semanas forestales regionales. Los órganos rectores y estatutarios forestales se reunieron durante el bienio y continuaron adoptando decisiones importantes para determinar la labor de la FAO en el sector forestal.

En 2011 se celebró el centenario de *Silva Mediterranea* en el incomparable marco del Palacio de las Papas en Aviñón, Francia. Las actividades conjuntas de todo el Mediterráneo se han incrementado notablemente en los últimos años, gracias a la asociación, que *Silva Mediterranea* contribuyó a promover, denominada Asociación de Colaboración sobre los Bosques del Mediterráneo.

En efecto, las asociaciones cada vez más producen excelentes resultados en el sector forestal. Como ha reconocido el Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, el Programa ONU-REDD es uno de los ejemplos más avanzados de la iniciativa "Unidos en la acción" - una asociación meritoria entre los organismos de las Naciones Unidas. En las páginas de esta publicación se pueden encontrar muchos otros ejemplos de asociaciones eficaces en la acción.

Lamentablemente, una mujer única que luchó toda su vida por la conservación y restauración de

la cubierta forestal en África, Wangari Maathai, Premio Nobel de la Paz, falleció a finales de 2011. En su memoria, la Asociación de Colaboración en materia de Bosques ha establecido el Premio Wangari Maathai, el primero de los cuales será presentado durante el 20º período de sesiones del Comité Forestal, en septiembre de 2012.

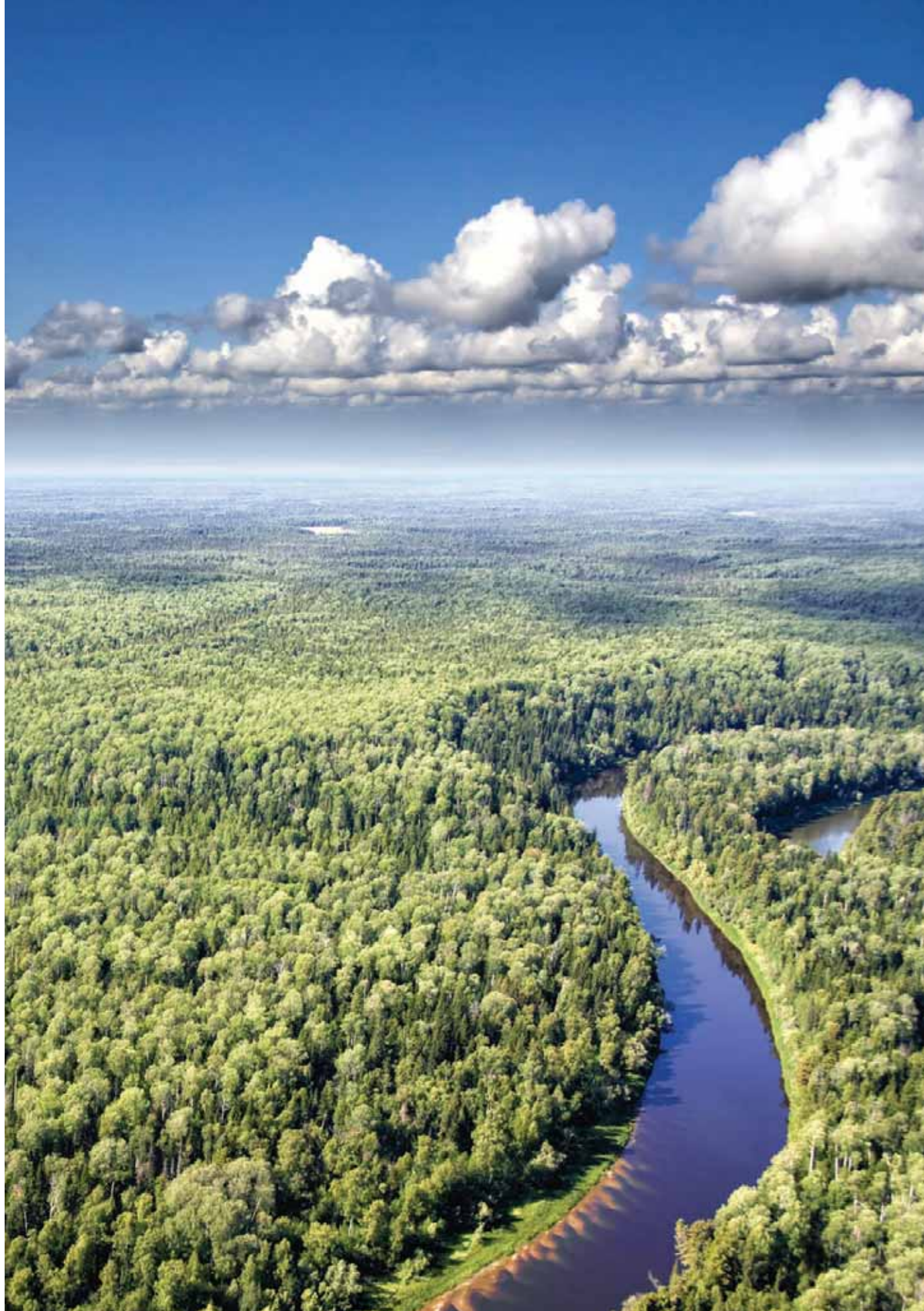
FAO Forestal sigue trabajando intensamente para prestar ayuda a sus Estados Miembros. La ejecución de proyectos tuvo un incremento de 160 por ciento entre 2008 y 2011; a pesar de las crecientes restricciones presupuestarias en muchos de los países donantes. FAO Forestal es una de las áreas de la Organización que ha obtenido un aumento de recursos extrapresupuestarios. Una reciente evaluación del Programa Forestal de la FAO ayudará a fortalecerlo aún más.

Los logros descritos aquí son sólo algunos de los aspectos más destacados de la labor de FAO Forestal. Creo - y una encuesta reciente de representantes de los países indica que ellos también lo creen - que brindamos una contribución vital a la ordenación sostenible de los bosques del mundo y contribuimos a mejorar la vida de las poblaciones que dependen de los bosques. Con la ayuda de nuestros asociados, seguiremos construyendo el futuro.



EDUARDO ROJAS-BRIALES

*Subdirector General, Departamento Forestal de la FAO*





## MARCO ESTRUCTURAL

### LA ESTRATEGIA DE FAO FORESTAL

La estrategia de la FAO para los bosques y las actividades forestales, que fueron aprobadas por el Comité Forestal en 2009, están en consonancia con las reformas en curso en la FAO y, en particular, con el marco de la Organización de la ordenación basada en los resultados. En la estrategia para los bosques y la actividad forestal destacan tres objetivos globales para la sociedad y seis resultados alcanzados por la Organización que constituyen la estructura de esta publicación.

### OBJETIVOS GLOBALES PARA LOS BOSQUES Y LA ACTIVIDAD FORESTAL

- La adopción de decisiones a través de los distintos sectores es un proceso informado, bien coordinado, transparente y participativo.
- Los beneficios derivados de los árboles, los bosques y la actividad forestal aumentan y están siendo ampliamente reconocidos y apreciados.
- Los recursos forestales están aumentando en la mayoría de los países y los servicios proporcionados por los ecosistemas son cada vez más reconocidos y valorados.

### RESULTADOS DE LA ORGANIZACIÓN

1. Las políticas y prácticas que afectan a los bosques y a la silvicultura se basan en información oportuna y fiable.
2. Se refuerzan las políticas y las prácticas que afectan a los bosques y a la silvicultura mediante la cooperación internacional y el debate.
3. Se refuerzan las instituciones rectoras en materia de bosques y se mejora la adopción de decisiones, con la participación de las

partes interesadas del sector forestal en el desarrollo de políticas y legislación en materia forestal, fomentando así un medio propicio para las inversiones en silvicultura e industrias forestales. La silvicultura se integra mejor en los planes y procesos nacionales de desarrollo, considerando las interfaces entre los bosques y otros usos de la tierra.

4. Hay una mayor adopción de la ordenación sostenible de los bosques y árboles, lo cual determina la reducción de la deforestación y degradación de bosques y el aumento de las contribuciones de los bosques y árboles al mejoramiento de los medios de subsistencia y a la mitigación y adaptación al cambio climático.
5. Los valores sociales y económicos y los beneficios de los medios de subsistencia provenientes de los bosques y árboles se potencian, y los mercados de productos forestales y servicios contribuyen a hacer del sector forestal una opción de uso de la tierra económicamente más viable.
6. Se comprenden mejor los valores ambientales de los bosques, los árboles fuera del bosque y las actividades forestales; se implementan con eficacia las estrategias para la conservación de la biodiversidad forestal y los recursos genéticos, la adaptación al cambio climático y mitigación del mismo, la rehabilitación de las tierras degradadas y la ordenación del agua y de los recursos de la vida silvestre.





## SIGLAS

ACB	Asociación de Colaboración en material de Bosques
ACP	Países de África, del Caribe y del Pacífico
AIB	Año Internacional de los Bosques
AVA	Acuerdo de asociación voluntaria
AyDM	Análisis y Desarrollo de Mercados
CEPE	Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa
CFAP	Comisión Forestal para Asia y el Pacífico
CFR	Comisión Forestal Regional
COFO	Comité Forestal de la FAO
EFSOS	Estudios de perspectivas del sector forestal europeo
NFP Facility	Mecanismo para los programas forestales nacionales
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FLEGT	Programa de la UE para la Aplicación de leyes, gobernanza y comercio forestales
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FRA	Evaluación de los recursos forestales mundiales de la FAO
FNUB	Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques
MBF	Mecanismo para bosques y fincas
MCF	Manejo comunitario forestal
PDEC	Programa de desarrollo empresarial comunitario
PFN	Programas forestales nacionales
Programa ONU-REDD	Programa de colaboración de las Naciones Unidas de reducción de emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo
PyMEs forestales	Pequeñas y medianas empresas forestales
RAF	Oficina Regional de la FAO para África
RAP	Oficina Regional de la FAO para Asia y el Pacífico
REDD+	Reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo más la función de conservación, ordenación sostenible de los bosques y mejora de las existencias forestales en los países en desarrollo
RLC	Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe
SOFO	<i>Situación de los bosques del mundo 2011</i>
UE	Unión Europea



## SUMINISTRO DE INFORMACIÓN OPORTUNA Y FIABLE

1

### CELEBRACIÓN DEL AÑO INTERNACIONAL DE LOS BOSQUES 2011

La Asamblea General de las Naciones Unidas invitó a la FAO a prestar apoyo al Año Internacional de los Bosques 2011 (AIB), que tuvo como lema “Bosques para la gente”. La contribución de la FAO en la comunicación de los mensajes del AIB obtuvo grandes recompensas. Por ejemplo, un desembolso de 35 000 dólares estadounidenses en la producción de un “spot” del AIB generó espacios gratuitos en canales de noticias nacionales e internacionales por valor de 3,46 millones de dólares estadounidenses. En Ecuador, Filipinas, Mongolia, Rwanda y Senegal se realizaron videos para mostrar la importante labor del proyecto técnico de la FAO. Otros productos elaborados por la FAO, como una aplicación para el iPhone y el iPad, una edición especial de *Unasylva*, y un conjunto de herramientas de comunicación del AIB, contribuyeron a dar vida al AIB a nivel mundial. La FAO Forestal presentó su principal publicación *Situación de los bosques del mundo 2011* (SOFO) en el evento de apertura del AIB, en Nueva York. Al proporcionar una visión integral de las múltiples maneras en que los bosques apoyan los medios de subsistencia de las poblaciones, SOFO contribuyó a transmitir uno de los mensajes más importantes del AIB - que los bosques ofrecen una enorme aportación a los medios de vida y a la mitigación de la pobreza.

— “ —

**AL PROPORCIONAR UNA VISIÓN INTEGRAL DE LOS BOSQUES, SITUACIÓN DE LOS BOSQUES DEL MUNDO 2011, CONTRIBUYÓ A TRANSMITIR UNO DE LOS MENSAJES MÁS IMPORTANTES- QUE LOS BOSQUES OFRECEN UNA ENORME APORTACIÓN A LOS MEDIOS DE VIDA Y A LA MITIGACIÓN DE LA POBREZA.**

— ” —

Las oficinas regionales de la FAO también trabajaron para aumentar la visibilidad del AIB. Por ejemplo, la Oficina Regional para Asia y el Pacífico desplegó pancartas fuera de su oficina, promovió una iniciativa educativa llamada “Niños para los Bosques” y organizó la Semana Forestal de Asia y el Pacífico. La Oficina Regional para África dedicó dos ediciones de la revista *Nature & Faune* al AIB, y llevó a cabo eventos de plantación de árboles en Zimbabwe. En Ginebra, se llevaron a cabo los eventos de apertura y cierre del AIB, se organizó una reunión de consulta de las partes interesadas, un video y varias publicaciones fueron editadas para celebrar el AIB y un día de plantación de árboles se celebró en el Día de la Tierra. Asimismo, FAO Forestal apoyó el establecimiento de redes de comunicadores forestales en las regiones, en particular, mediante la realización de un taller sobre el tema en Perú y una reunión sobre comunicación forestal en China durante la Semana Forestal de Asia y el Pacífico.



— “ —

**FRA 2010 SE HA CONVERTIDO YA EN UNA REFERENCIA ESENCIAL PARA LOS INTERESADOS EN LA SITUACIÓN DE LOS BOSQUES DEL MUNDO Y ESTÁ SIENDO UTILIZADO A NIVEL MUNDIAL PARA APOYAR LAS POLÍTICAS, LA ADOPCIÓN DE DECISIONES Y LAS NEGOCIACIONES RELATIVAS A LOS BOSQUES Y EL SECTOR FORESTAL.**

— ” —

Los miembros de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques produjeron comunicados de prensa temáticos relacionados con temas mensuales, principalmente vinculados a los días reconocidos por las Naciones Unidas. De los 20 temas, la FAO fue la organización líder para seis: los bosques y el agua, la gestión de riesgos a los bosques en el cambio climático, los bosques y el turismo, la silvicultura urbana, los bosques y la seguridad alimentaria, y los bosques y las montañas. En diciembre, en el acto de clausura del AIB, la FAO presentó una nueva publicación, *Frutales y plantas útiles en la vida amazónica*, una producción conjunta de la FAO, el Centro para la Investigación Forestal Internacional y People and Plants International, y presentó otros productos del AIB.

### **EVALUACIÓN DE LOS RECURSOS FORESTALES MUNDIALES**

La FAO, en colaboración con sus Estados Miembros, ha realizado un seguimiento de los bosques del mundo a intervalos de cinco a diez años desde 1946. *La Evaluación de los recursos forestales mundiales 2010* (FRA 2010) es la evaluación más completa de los bosques del mundo hasta la fecha. Abarca 233 países y áreas para el período 1990-2010, evalúa la situación de los bosques y destaca las tendencias en más de 90 variables clave de la ordenación forestal sostenible. Los aspectos de los bosques que se abordan en el informe son: la extensión de los recursos forestales, la diversidad biológica de los bosques, la salud y vitalidad del bosque; las funciones productivas de los recursos forestales; las funciones protectoras de los recursos forestales, las funciones socioeconómicas de los bosques; y el marco jurídico, normativo e institucional orientado a la conservación, ordenación y utilización de los bosques del mundo.

La FAO ha colaborado estrechamente con los países y con especialistas en la evaluación de los bosques para el diseño y realización de FRA 2010. Han participado más de 900 colaboradores, entre ellos 178 corresponsales nacionales oficialmente designados y sus respectivos equipos, un grupo asesor, expertos internacionales, personal de la FAO y de la Comisión Económica para Europa (CEPE), y consultores y voluntarios de todo el mundo.

FRA 2010 ha contribuido a armonizar las definiciones y clasificaciones, optimizar los informes sobre los bosques, mejorar la calidad de los datos, aumentar la transparencia de la información, y aumentar la capacidad nacional para el análisis de datos y la presentación de informes. Se ha convertido ya en una referencia esencial para los interesados en la situación de los bosques del mundo y está siendo utilizado a nivel mundial para apoyar las políticas, la adopción de decisiones y las negociaciones relativas a los bosques y el sector forestal.

### **MEJORAR LOS DATOS DE LA DENDROENERGÍA PARA UNA MEJOR FORMULACIÓN DE POLÍTICAS**

Un objetivo importante en la política energética en Europa y más allá, es aumentar la cuota de las energías renovables en el consumo total de energía: en varios países, se han acordado objetivos ambiciosos y se han puesto en marcha los incentivos. La mayoría de los países cuenta con información fiable sobre la oferta y demanda actual y la que se prevé de fibra de madera para productos de papel y madereros. Sin embargo, las estadísticas de energía se dispersan entre las entidades y se integran en las estadísticas de otras fuentes renovables de energía y residuos, y por lo general se centran en el consumo y la transformación más que en

la oferta de base y el origen del combustible. La elaboración de estadísticas fiables sobre las fuentes y usos de la dendroenergía es, por tanto, un ejercicio transectorial y complejo.

El estudio *Joint Wood Energy Enquiry* CEPE/FAO está abordando este vacío de información, proporcionando un marco para el diálogo y la cooperación entre las partes interesadas en la dendroenergía. La investigación produce información específica sobre el origen y la cantidad de energía maderera consumida por los diferentes usuarios, contribuyendo con los encargados de la adopción de decisiones para satisfacer los objetivos de la energía renovable y los compromisos de la ordenación forestal sostenible y reducir los conflictos en el uso de la fibra de madera para energía y materiales.

La Sección de la Madera y los Bosques de la CEPE/FAO completa su labor analítica con la creación de capacidades. Por ejemplo, con el apoyo del Ministerio de Agricultura francés, el Ministerio de Desarrollo Sostenible francés y el Departamento Forestal de la FAO, más de 60 participantes de 23 países y ocho organizaciones internacionales se reunieron en París, Francia, en 2012 para un taller de la CEPE/FAO orientado a optimizar los datos sobre la dendroenergía a fin de una mejor formulación de las políticas. Esos debates y el intercambio de experiencias alimentan una creciente red de corresponsales y expertos a nivel nacional e internacional que, con la asistencia en curso, está creando un ciclo continuo de mejora de los datos.

### **OPEN FORIS: HERRAMIENTAS INNOVADORAS DE SOFTWARE PARA EL INVENTARIO Y EL MONITOREO DE LOS BOSQUES**

Como parte de su apoyo técnico a los Estados Miembros, un equipo, en la sede de la FAO, está elaborando un conjunto de herramientas de software para ayudar a implementar los inventarios de los bosques con fines múltiples. Conocido como Open Foris, esta es la colección más completa de herramientas para el inventario y monitoreo de los bosques a libre disposición de las instituciones locales, nacionales e internacionales para la recopilación, análisis y difusión de datos sobre los recursos forestales.

La República Unida de Tanzania es uno de los cinco países que reciben fondos de Finlandia y asistencia técnica de la FAO en la implementación de sus inventarios forestales nacionales a través de Open Foris. Como parte del inventario forestal nacional más completo de la República Unida de Tanzania, los equipos de campo organizados por el Ministerio de Recursos Naturales y Turismo han estado recogiendo una amplia gama de datos biofísicos, sociales, económicos y relativos a la gestión de más de 3 400 localidades en el país y miles de páginas de datos se han incorporado en las bases de datos para el análisis. Ecuador, Perú, Viet Nam y Zambia están recibiendo una asistencia similar como parte del más amplio apoyo de la FAO para el monitoreo y evaluación de los recursos forestales nacionales.



— “ —

**LA INVESTIGACIÓN *JOINT WOOD ENERGY ENQUIRY* PRODUCE INFORMACIÓN ESPECÍFICA SOBRE EL ORIGEN Y LA CANTIDAD DE DENDROENERGÍA CONSUMIDA POR LOS DIFERENTES USUARIOS, CONTRIBUYENDO A SATISFACER LOS OBJETIVOS DE LA ENERGÍA RENOVABLE Y LOS COMPROMISOS DE ORDENACIÓN FORESTAL SOSTENIBLE.**

— ” —

Otra característica del trabajo de desarrollo de software es el paquete de herramientas Open Foris Geoespacial, que proporciona un conjunto de herramientas avanzadas para la teledetección y el análisis de otros datos geoespaciales. El paquete de herramientas geoespaciales

permite a los países relacionar sus datos del inventario forestal con datos de imágenes satelitales y contribuye a generar conocimientos especializados en teledetección a nivel nacional.

Todas las herramientas del software en el paquete de herramientas Open Foris son de “fuente abierta”, lo que significa que además de ser libres de cargo pueden personalizarse y ampliarse, sin apoyo externo o permiso especial. Este enfoque alienta a las instituciones a compartir sus innovaciones para el beneficio de los demás.

El enfoque de código abierto ya está empezando a dar sus frutos. A medida que la comunidad Open Foris crece, la disponibilidad de apoyo y las contribuciones sustantivas de los asociados va en aumento.

### **IDENTIFICACIÓN DE ESCENARIOS PARA EL FUTURO DE LOS BOSQUES EUROPEOS**

Los europeos tienen grandes expectativas de sus bosques, que deben satisfacer las cada vez mayor y a veces conflictivas necesidades ambientales, sociales y económicas. Los encargados de la formulación de políticas deben equilibrar una amplia variedad de usos, desde la conservación de la biodiversidad hasta el almacenamiento de carbono y el esparcimiento, a la vez que proveen madera para energía y otros usos.

Los estudios de perspectivas del sector son un componente importante del programa de trabajo integrado del Comité de la Madera de la CEPE y la Comisión Forestal Europea de la FAO; estos trazan los acontecimientos futuros posibles y probables en el sector forestal para apoyar la formulación de políticas y la adopción de decisiones basadas en datos concretos. La publicación *Estudios de perspectivas del sector forestal europeo II* (EFSOS II), editada en 2011, es la última de la serie de estos estudios.

EFSOS II tiene por objeto ayudar a los encargados de la formulación de políticas y a otras partes interesadas a adoptar decisiones bien

— “ —  
**OPEN FORIS ES LA COLECCIÓN MÁS COMPLETA DE HERRAMIENTAS PARA EL INVENTARIO Y MONITOREO DE LOS BOSQUES A LIBRE DISPOSICIÓN DE LAS INSTITUCIONES LOCALES, NACIONALES E INTERNACIONALES.**

— ” —

informadas proporcionándoles un análisis objetivo y destacándoles las posibles consecuencias de sus decisiones de una manera estructurada y objetiva. El informe presenta cinco escenarios para el año 2030: 1) sin cambio en las políticas, 2) énfasis en la

captación de carbono para mitigar el cambio climático, 3) énfasis en la dendroenergía para aumentar la cuota de la energía renovable, 4) énfasis en la conservación de la biodiversidad, y 5) énfasis en la aplicación de enfoques innovadores. En el Escenario 1, el consumo de productos forestales y de dendroenergía crecerá de manera constante y el suministro de madera se ampliará para satisfacer esta demanda. La superficie forestal se prevé que continuará su expansión, aumentando en unos 12 millones de hectáreas en 2030. En 2030, la demanda de madera será 20 por ciento mayor que en 2010, con un crecimiento más lento en la industria de productos forestales y más rápido crecimiento en el sector energético.


Según EFSOS II, en todos los escenarios, Europa seguirá siendo un exportador neto de madera y productos forestales. Asimismo, las proyecciones muestran un aumento constante de los precios de los productos forestales y de la madera durante el período, impulsado por la expansión de la demanda mundial y la creciente escasez en otras regiones.

Una serie de estudios complementan otros EFSOS II proporcionando información de utilidad para las partes interesadas en los bosques. *Situación de los bosques en Europa* (2011), por ejemplo, es un informe completo sobre la situación y ordenación de los bosques paneuropeos y las políticas e instituciones afines. Preparado conjuntamente con la CEPE, la FAO y la Unidad de enlace FOREST EUROPE, en colaboración con el Instituto Forestal Europeo, el informe abarca los 46 países signatarios de FOREST EUROPE y la Unión Europea (UE) y es el producto de la labor de cientos de inventarios forestales y expertos

en política. El informe ofrece una visión general de la situación y las tendencias de los bosques y la ordenación forestal sostenible en Europa en el periodo 1990-2010 y ofrece una imagen clara de las interacciones entre los bosques y la sociedad.

— “ —  
**EFSOS II TIENE POR OBJETO AYUDAR A LOS ENCARGADOS DE LA FORMULACIÓN DE POLÍTICAS Y A OTRAS PARTES INTERESADAS A ADOPTAR DECISIONES BIEN INFORMADAS PROPORCIONÁNDOLES UN ANÁLISIS OBJETIVO Y DESTACÁNDOLES LAS POSIBLES CONSECUENCIAS.**

— ” —



— “ —  
EL ENFOQUE CULMINÓ EN UN  
CONSENSO NACIONAL SOBRE LAS  
ESFERAS PRIORITARIAS PARA  
INCREMENTAR EL PROGRESO  
HACIA LA ORDENACIÓN  
FORESTAL SOSTENIBLE.  
— ” —

# REFUERZO DE LAS POLÍTICAS Y LA PRÁCTICA POR MEDIO DE LA COOPERACIÓN Y EL DEBATE INTERNACIONAL

## 2

### **APOYO DEL INSTRUMENTO FORESTAL**

En mayo de 2007, el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB) aprobó el Instrumento jurídicamente no vinculante sobre todos los tipos de bosques, comúnmente conocido como el “Instrumento Forestal”, como un medio para dar impulso a la implementación de la ordenación forestal sostenible y la potenciación de los valores económicos, sociales y ambientales de todo los tipos de bosques.

Desde entonces, FAO Forestal ha estado trabajando para fortalecer la capacidad de los países en desarrollo para implementar y presentar informes en relación con el Instrumento Forestal.

Un enfoque sistemático para la aplicación del Instrumento Forestal se puso a prueba en Filipinas, Ghana, Liberia y Nicaragua con el apoyo de la FAO y la financiación del Gobierno de Alemania. El enfoque se ocupó de la sensibilización y de una evaluación participativa de las medidas del Instrumento Forestal. Esto culminó, en cada país, en un consenso nacional sobre las esferas prioritarias para incrementar el progreso hacia la ordenación forestal sostenible, como el fortalecimiento de la aplicación de las leyes forestales, la financiación de la ordenación forestal sostenible y la garantía de los beneficios para la comunidad. Los diagnósticos participativos también incluyeron inventarios exhaustivos de las actuales iniciativas nacionales relacionadas con los bosques, lo que permite una mayor concentración en las esferas prioritarias

identificadas, incluyendo el apoyo de donantes.

Este enfoque experimental ha demostrado la utilidad del Instrumento Forestal como un marco de política global para el sector forestal y como base para monitorear el progreso hacia la ordenación forestal sostenible, con los programas forestales nacionales que sirven como plataformas para su implementación. Asimismo, ha contribuido a aumentar la credibilidad de los procesos de la política forestal.

Basándose en esta experiencia, la FAO, en colaboración con la Secretaría del FNUB, ha fortalecido la capacidad de otros 60 países en desarrollo para implementar el Instrumento Forestal y presentar informes al FNUB sobre el progreso.

### **GRUPO DE REFLEXIÓN SOBRE POLÍTICA FORESTAL PARA ASIA Y EL PACÍFICO**

La Semana Forestal para Asia y el Pacífico que se llevó a cabo en Beijing en 2011 fue notable, entre otras cosas, por la puesta en marcha del grupo de reflexión sobre la política forestal para Asia y el Pacífico. La idea se desarrolló en la región en respuesta a la ausencia destacada de una única “voz de Asia y el Pacífico” en los debates mundiales sobre la política forestal y debido a la firme opinión de que la región debería liderar en lugar de ser reactiva a los acontecimientos internacionales relativos a la política forestal.

La FAO ha respaldado el proceso que dio lugar al grupo de reflexión. Las consultas de expertos en Manila, Filipinas, ayudaron a cristalizar el concepto en una acción más formal definiendo el alcance de la iniciativa y su posible estructura. Un objetivo clave del grupo de reflexión es incrementar en la mayor medida posible los beneficios del intercambio de experiencias y evaluaciones: invariablemente, los componentes de las políticas forestales de un país son adecuadas para su adaptación con los demás, pero con demasiada frecuencia se pierden estas oportunidades y se pierde un valioso tiempo al volver a empezar.

— “ —

**TREINTA DE LOS MEJORES  
Y MÁS BRILLANTES  
PROFESIONALES DE LA REGIÓN  
EN MATERIA DE POLÍTICA  
FORESTAL FUERON INVITADOS  
A SER MIEMBROS FUNDADORES  
DEL GRUPO DE REFLEXIÓN,  
Y LA RESPUESTA RESULTÓ  
UNIFORMEMENTE POSITIVA.**

— ” —

Treinta de los mejores y más brillantes profesionales de la región en materia de política forestal fueron invitados a ser miembros fundadores del grupo de reflexión, y la respuesta resultó uniformemente positiva. El grupo de reflexión actualmente posee una reserva de capital intelectual, y se están realizando esfuerzos para garantizar el apoyo financiero inicial para el trabajo.

El primer producto tangible de la política forestal de Asia y el Pacífico del grupo de reflexión será una serie de notas de orientación, comenzando con un análisis de los resultados de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, conocida como Río +20, y sus implicaciones para el sector forestal en la región de Asia y el Pacífico. Más adelante, el grupo elaborará estudios pormenorizados sobre las políticas de varios países y proporcionará capacitación para los analistas regionales de políticas forestales y a pedido dará asistencia para las políticas nacionales.

#### **REFUERZO DE LA SINERGIA ENTRE LOS ÓRGANOS ESTATUTARIOS FORESTALES**

Las comisiones forestales regionales (CFR) y el Comité Forestal (COFO) siguieron actuando como el foro principal para los debates regionales y mundiales sobre temas forestales durante el bienio. El 20º período de sesiones del Comité Forestal se llevó a cabo en octubre de 2010, al cual asistieron más de 640 participantes, que también pudieron concurrir a más de 30 eventos de la Semana Forestal Mundial. Ese período de sesiones del Comité Forestal adoptó decisiones de largo alcance, entre ellas varias que dieron forma a los programas de las reuniones posteriores de las CFR. Todas las CFR se reunieron en el curso de 2011-2012, con sesiones de África, Asia y el Pacífico y el

Cercano Oriente celebradas conjuntamente con las semanas forestales. La sesión de la región de Asia y el Pacífico, que contó con más de 1 500 participantes, fue particularmente importante.

Uno de los desafíos para la FAO es propiciar en sus diversos órganos estatutarios el trabajo en colaboración, de manera que se incrementen en la mayor medida posible los beneficios que la organización genera para sus miembros. Teniendo en cuenta este interés, el Comité de Dirección del COFO ha elaborado un mecanismo para garantizar que las CFR tengan mayor participación en el establecimiento del programa del COFO y en las decisiones prioritarias forestales de la FAO. Este mecanismo también actúa para mantener cada CFR informada y capaz de crear sinergia sobre las recomendaciones y prioridades de otras comisiones. El programa del 21º período de sesiones del COFO se desarrolló de esta manera.

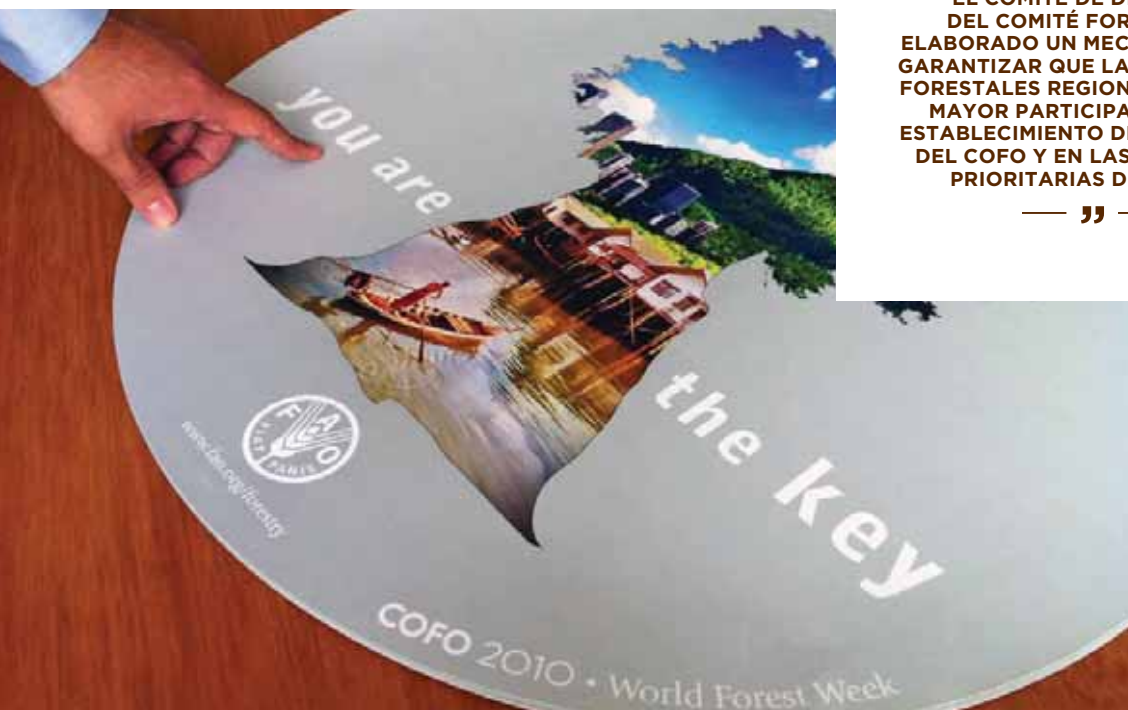
Para alinear aún más la labor de los distintos órganos, las sesiones de las CFR más recientes fueron programadas para que pudieran aportar tanto al COFO como a las respectivas conferencias regionales de la FAO. El tema de los bosques formaba parte de los programas de todas las conferencias regionales, ya sea como parte de los informes de las comisiones técnicas regionales o como puntos específicos del programa; la Conferencia Regional para Europa debatió sobre los bosques por primera vez en su historia.

Esta mejora de la coordinación entre los diversos órganos estatutarios de la FAO es un importante paso hacia la implementación de la nueva estructura de gobernanza de la Organización, y la consecución de una mayor transparencia en su funcionamiento.

— “ —

**EL COMITÉ DE DIRECCIÓN DEL COMITÉ FORESTAL HA ELABORADO UN MECANISMO PARA GARANTIZAR QUE LAS COMISIONES FORESTALES REGIONALES TENGAN MAYOR PARTICIPACIÓN EN EL ESTABLECIMIENTO DEL PROGRAMA DEL COFO Y EN LAS DECISIONES PRIORITARIAS DE LA FAO.**

— ” —







— “ —  
**FAO FORESTAL  
 HA ELABORADO DIRECTRICES  
 PARA LA FORMULACIÓN DE  
 POLÍTICAS EFICACES Y ESTÁ  
 TRABAJANDO PARA FORTALECER  
 LA CAPACIDAD DE LOS PAÍSES  
 CON EL FIN DE QUE SE PONGAN  
 EN PRÁCTICA PROCESOS  
 INCLUSIVOS.**  
 — ” —

## CREACIÓN DE UN ENTORNO PROPICIO PARA LA ACTIVIDAD FORESTAL Y LAS INDUSTRIAS FORESTALES

### **PROMOCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES INTERESADAS EN MATERIA DE POLÍTICA FORESTAL**

El desarrollo de una política forestal eficaz requiere la participación de todas las partes interesadas en su formulación y ejecución. En respuesta a la creciente demanda de apoyo en esta esfera, FAO Forestal ha elaborado directrices para la formulación de políticas eficaces y está trabajando para fortalecer la capacidad de los países de Asia, África y América Latina con el fin de que se pongan en práctica procesos inclusivos, en particular, mediante la capacitación de capacitadores, mentores, y así facilitar las plataformas de múltiples partes interesadas.

En los últimos dos años, FAO Forestal brindó asistencia técnica en la formulación de políticas forestales en 12 países. Uno de ellos fue la República Democrática del Congo, cuyos vastos bosques son muy diversos y desempeñan una función esencial en los medios de vida locales, pero aportan sólo una pequeña contribución a la economía nacional. La FAO apoyó un proceso para formular una política forestal inclusiva, ayudando a la realización de talleres con múltiples partes interesadas en siete provincias y la capital, Kinshasa - un grupo de trabajo establecido por el

Ministro para el Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza y Turismo contribuyó a garantizar la transparencia del proceso. Durante los talleres, los representantes de los usuarios de los bosques locales (incluyendo a las mujeres y las minorías indígenas), las autoridades locales, las industrias forestal y minera y la administración forestal expresaron sus puntos de vista y compartieron sus opiniones sobre las prioridades de la política forestal. El proceso generó información sustancial que ha sido utilizada para formular una política forestal nacional amplia para el país.

### **APOYO A LA APLICACIÓN DE LAS LEYES FORESTALES, GOBERNANZA Y COMERCIO A NIVEL MUNDIAL**

El Programa de apoyo relativo a la aplicación de las leyes, gobernanza y comercio forestales (FLEGT) para los países de África, del Caribe y del Pacífico (ACP), que es coordinado por la FAO con fondos de la UE, está ayudando a mejorar la aplicación de las leyes, la gobernanza y el comercio del sector forestal en los países de ACP.

Desde su creación en 2009, el programa cuatrienal ha financiado 93 proyectos en 31 países (y, en algunos casos, las organizaciones

3

regionales). En el ámbito de cada proyecto, se ponen a disposición de los grupos de interesados hasta 100 000 euros para ayudarlos a abordar las cuestiones prioritarias relacionadas con la aplicación de las leyes, gobernanza y comercio del sector forestal - como la creación de capacidades de las partes interesadas, la elaboración de sistemas de verificación de la madera, la mejora de la transparencia y supervisión independiente, el apoyo a las iniciativas de la comunidad FLEGT, y la revisión y actualización de las políticas y leyes. A menudo, los proyectos están formulados para poner a prueba los enfoques y procesos que luego se pueden proyectar hasta el nivel nacional.

En Camerún, el Programa ha proporcionado fondos a 12 proyectos que están apoyando la aplicación del acuerdo de asociación voluntaria (AVA) del país con la UE (los AVA son acuerdos bilaterales entre la UE y los países tropicales exportadores de madera que tienen como objetivo

mejorar la gobernanza forestal y garantizar que la madera que se importa en la UE proceda de fuentes legales). Un componente central de la AVA de Camerún es la capacitación de grupos comunitarios locales a fin de que puedan participar en su seguimiento y supervisión.

Un proyecto en Belice está ayudando a una institución

local a establecer patrullas compuestas por el personal del Parque, la policía y el ejército para luchar contra las operaciones ilegales, sumamente lucrativas, de madera en el Parque Nacional Chiquibul. En Ghana, los cuatro proyectos de la sociedad civil están utilizando los recursos proporcionados por el Programa de apoyo ACP-FLEGT para definir las funciones y responsabilidades de las comunidades que dependen de los bosques en el marco del AVA de ese país. El objetivo es que las comunidades adquieran mayor capacidad de acción para conservar los ingresos generados del aprovechamiento de la madera para proyectos de desarrollo local y tener una mayor fuerza en la ordenación forestal.

Además de los proyectos, el Programa está apoyando el intercambio de experiencias, en particular, mediante talleres para mejorar la comprensión y la gestión de los mercados de maderas nacionales y aumentar la transparencia del comercio de maderas transfronterizo en la región de los Grandes Lagos de África Oriental, y en las enseñanzas adquiridas en la implementación de los AVA en África Occidental y Central.

Un acuerdo firmado recientemente entre la UE y la FAO estableció el Programa UE-FAO-FLEGT, que apoyará la FLEGT en África, Asia y América

Latina. Esto ayudará a las partes interesadas a que participen y se beneficien de los AVA y adopten medidas para mejorar la gobernanza forestal.

## **APOYO A LA REFORMA DE LA TENENCIA FORESTAL EN CHINA**

Cuando China comenzó a conceder la propiedad privada de sus bosques colectivos a los agricultores locales como parte de la reforma agraria nacional, sabía que sería una empresa gigantesca. A nivel nacional, se trataba de la transferencia de los títulos de 173 millones de hectáreas de tierras forestales, que afecta directamente a 300 millones de agricultores y que propicia la creación de más de 100 000 cooperativas forestales.

El Gobierno de China invitó a la FAO para unirse a la Administración Forestal del Estado para ayudar a los agricultores a asumir la responsabilidad de ordenar las tierras boscosas. Juntos establecieron un proyecto de tenencia de los bosques, con fondos de la Comisión Europea,

— “ —  
**UN ACUERDO FIRMADO RECIENTEMENTE ENTRE LA UE Y LA FAO ESTABLECIÓ EL PROGRAMA UE-FAO-FLEGT, QUE APOYARÁ A LAS PARTES INTERESADAS PARA QUE PARTICIPEN Y SE BENEFICIEN DE LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS DE ASOCIACIÓN Y ADOPTEN MEDIDAS PARA MEJORAR LA GOBERNANZA FORESTAL.**

— “ —  
**LOS CENTROS COMERCIALES APOYADOS POR EL PROYECTO ESTÁN PERMITIENDO LA VENTA Y COMPRA DE LOS DERECHOS DE PROPIEDAD DE LOS BOSQUES Y EL DERECHO DE USO DE TIERRAS FORESTALES EN UNA LICITACIÓN POR SUBASTA.**

— ” —  
para impartir la ordenación forestal y conceptos de comercialización a los agricultores en seis provincias piloto que abarcan ocho condados, 16 aldeas y algunos de los 300 000 agricultores.

En el marco del proyecto, los agricultores se familiarizaron con el concepto de la gestión participativa y recibieron asistencia para crear su capacidad para establecer y gestionar las cooperativas. Los funcionarios forestales locales fueron capacitados para brindar orientación a las cooperativas en la creación de actividades, como la elaboración y la comercialización de la madera y más de 1 000 funcionarios del sector forestal, dirigentes de las cooperativas de agricultores de bosques, y agricultores recibieron capacitación en aspectos jurídicos e institucionales de transferencia de propiedad y enfoques participativos. Se estableció un mecanismo para permitir a los funcionarios y agricultores intercambiar conocimientos e información y aprender de las experiencias en otras partes de China y el mundo.

Los agricultores participaron en el proyecto desarrollado y ahora están implementando sus primeros planes de ordenación, que por lo general integran más plantación de árboles y mejoras en la ordenación de los bosques



— “ —  
**EN LA MAYORÍA DE LOS PAÍSES,  
LOS TALLERES NACIONALES  
CONTRIBUYERON A ACTIVAR  
ANÁLISIS O REVISIONES DE  
LOS PROGRAMAS Y POLÍTICAS  
FORESTALES NACIONALES PARA  
INCORPORAR LA CUESTIÓN DEL  
CAMBIO CLIMÁTICO.**  
— ” —

existentes. Los centros comerciales apoyados por el proyecto están permitiendo la venta y compra de los derechos de propiedad de los bosques y el derecho de uso de tierras forestales en una licitación por subasta, con grandes pantallas que proporcionan información en tiempo real de las transacciones de mercado. Se trata de un proceso de aprendizaje para los nuevos propietarios forestales y para los funcionarios del gobierno que supervisan el proceso.

### **INTEGRACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN LAS POLÍTICAS Y PRÁCTICAS FORESTALES**

En muchas de las políticas forestales nacionales, la función clave de los bosques en la adaptación del cambio climático y su mitigación está siendo abordada de manera inadecuada, a pesar de la aparente necesidad de acción para desempeñar estas funciones. Por otra parte, las dimensiones intersectoriales de los efectos del cambio climático y las medidas de respuesta aún no se aprecian completamente.

FAO Forestal y el Mecanismo para los programas forestales nacionales (PFN), con el apoyo financiero del Programa forestal FAO-Finlandia, han estado asistiendo a los países para integrar el cambio climático en sus PFN y en los marcos normativos. Como parte de esta ayuda, dos talleres regionales (en la cuenca del Congo y en el Cercano Oriente) y seis talleres nacionales (en Camboya, Ecuador, Paraguay, Sudáfrica, República Unida de Tanzania y Zambia) se llevaron a cabo en 2010-11. Estos talleres proporcionan una valiosa oportunidad para que las diversas partes interesadas en los bosques relacionadas con el cambio climático, la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de bosques (REDD+) y la política forestal puedan analizar la manera de abordar

las interacciones entre el cambio climático y los bosques. En la mayoría de los países, los talleres nacionales contribuyeron a activar análisis o revisiones de los programas y políticas forestales nacionales para incorporar la cuestión del cambio climático. En algunos países, los talleres nacionales también tenían el beneficio adicional de mejorar la coherencia de las estrategias REDD+ y los PFN. A partir de este proceso, un documento denominado *El cambio climático para los responsables de políticas forestales. Un enfoque para la integración del cambio climático en los programas forestales nacionales en apoyo a la ordenación forestal sostenible* fue publicado en 2011.

La FAO y el programa forestal FAO-Finlandia llevan a cabo también una iniciativa para estimular a los responsables de la gestión forestal a tomar en cuenta el cambio climático en sus prácticas de gestión. Una encuesta mundial realizada en 2011, ha evaluado las opiniones de las partes interesadas en el cambio climático y sus implicaciones para la ordenación forestal. Dicha encuesta ha revelado una clara distinción entre las regiones y los grupos interesados sobre las cuestiones forestales fundamentales relativas a la mitigación del cambio climático y a la adaptación de sus efectos.

Una evaluación de las experiencias de los responsables de la gestión forestal con respecto al cambio climático, preparada también en 2011, ha indicado que si bien algunos responsables de la gestión forestal han tomado efectivamente medidas para abordar el cambio climático, las repercusiones de estas medidas aún no han sido evaluadas.

## **LAS SINERGIAS EN LA APLICACIÓN DE FLEGT Y REDD+**

Muchos países se han suscrito a los procesos de FLEGT, especialmente en África Central y Occidental, y REDD+. Estos dos procesos tienen varios objetivos en común: el progreso hacia la ordenación forestal sostenible, una mayor gobernanza forestal y reducción de la pobreza. A tal efecto, ambos procesos implican también una intensa labor en el país para adaptar el marco normativo, jurídico, institucional y de organización y adoptar medidas a nivel nacional y subnacional.

Evitar la duplicación de esfuerzos es esencial para el éxito, lo que significa tener en cuenta y basarse en los marcos de gobernanza forestal existentes. En muchos países, los PFN ya están en marcha y pueden apoyar tanto la FLEGT como la REDD+.

En 2010-11, FAO Forestal, en colaboración con el Programa ONU-REDD, el Programa de apoyo ACP-FLEGT y el Mecanismo para los PFN, inició la identificación de oportunidades para las sinergias en la implementación de la REDD+ y la FLEGT en Camerún y la República Centroafricana. Las esferas que fueron identificadas como propicias para la colaboración fueron la participación de las partes interesadas y la consulta con las mismas; la concienciación y creación de capacidades. A finales de 2012, se analizarán con las partes

interesadas las propuestas específicas de cada país para las actividades conjuntas adecuadas, en los talleres nacionales. Una iniciativa similar está prevista para el África Occidental.

La coordinación eficaz entre los procesos de FLEGT y REDD+ es un desafío continuo, sin embargo, el proceso emprendido por la FAO y sus asociados ayudará a garantizar que esto se realice.

### **EL MECANISMO PARA LOS PFN FINALIZA E INICIA EL MBF**

El Mecanismo para los PFN, que acoge FAO Forestal, se estableció en 2002 para apoyar la implementación de los PFN mediante un enfoque integral e intersectorial que hace hincapié en la participación local y el fortalecimiento de las prioridades nacionales y el liderazgo de país.

Con un Comité de Dirección que proporcionó orientación estratégica y un presupuesto total de 45 millones de dólares estadounidenses (procedente de 16 donantes, entre ellos la FAO), el Mecanismo para los PFN estableció alianzas con 70 países y cuatro organizaciones regionales a lo largo de sus diez años de funcionamiento. Se distribuyeron aproximadamente 900 pequeñas subvenciones, las tres cuartas partes de las cuales

fueron canalizadas a las organizaciones de la sociedad civil para aumentar su participación en los procesos de los PFN.

La apertura y la transparencia en la asignación de estas subvenciones ayudaron a fortalecer los PFN en su análisis, formulación, aplicación y vigilancia, determinado un aumento en la democratización del país, el empoderamiento de los interesados y la participación en los procesos políticos a nivel nacional. Los foros nacionales de múltiples partes interesadas ayudaron a crear capacidades y a fomentar la coordinación, a crear conciencia en la opinión pública y el debate sobre las cuestiones forestales nacionales, y también aumentaron la participación comunitaria en la formulación de las políticas forestales.

— “ —

**EL MECANISMO PARA BOSQUES Y FINCAS DESEMPEÑARÁ SU FUNCIÓN EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS NUEVOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA FAO A NIVEL NACIONAL, EN PARTICULAR, LA PROMOCIÓN DE UNA FUNCIÓN MÁS SÓLIDA PARA LAS POBLACIONES LOCALES MARGINADAS EN LOS PROCESOS POLÍTICOS NACIONALES.**

— ” —

En América Central, por ejemplo, el Mecanismo para los PFN proporcionó alrededor de 100 pequeñas subvenciones (de un valor promedio de 25 000 dólares EE.UU.), principalmente a las partes interesadas en los bosques no estatales a fin de motivarlos a participar en los procesos de los PFN y ayudar a generar confianza entre gobierno y la sociedad civil. En El Salvador, el Mecanismo para los PFN ayudó el establecimiento de un foro para el diálogo nacional y subnacional entre las partes interesadas en los bosques. En Guatemala, el grupo de comunidades forestales ‘Alianza’ utilizó una subvención del Mecanismo para los PFN para elaborar un programa de incentivo notable destinado a los pequeños productores forestales, la creación y el fortalecimiento de nueve mesas redondas regionales de consulta de las múltiples partes interesadas forestales. En Honduras, más de 2 000 partes interesadas en el sector forestal adquirieron mayor capacidad de acción para contribuir en la formulación de las nuevas políticas y leyes forestales. En Nicaragua, el Mecanismo para los PNF contribuyó al establecimiento de una red de profesionales sobre los pagos por servicios ambientales relacionados con los bosques. Muchos otros procesos en todo el mundo atestiguan el modo en que el Mecanismo para los PFN ha contribuido a fortalecer la formulación de las políticas forestales.

— “ —

**LA COORDINACIÓN EFICAZ ENTRE LOS PROCESOS DE FLEGT Y REDD+ ES UN DESAFÍO CONTINUO, SIN EMBARGO, EL PROCESO EMPRENDIDO POR LA FAO Y SUS ASOCIADOS CONTRIBUIRÁ A GARANTIZAR QUE ESTO SE REALICE.**

— ” —

Sin embargo, a pesar del progreso, algunos estudios independientes identificaron dos importantes desafíos que permanecen: la falta de coordinación intersectorial en el país, y el aislamiento de las instituciones forestales dentro de los gobiernos. De manera significativa, pocos países han sido capaces de demostrar el amplio valor de los bosques en los panoramas económicos nacionales o de integrar plenamente al sector forestal en las políticas generales.

Con el Mecanismo para los PNF que está llegando a su fin a finales de 2012, el sucesor de su iniciativa, el Mecanismo para bosques y fincas (MBF), tiene como objetivo superar estos desafíos. Lo hará mediante el apoyo a las iniciativas de los países para mejorar su gobernanza, aplicar la ordenación forestal sostenible, aumentar la seguridad alimentaria y promover una agricultura inteligente en función del clima. De esta manera, el MBF desempeñará su función en la aplicación de los nuevos objetivos estratégicos de la FAO a nivel nacional, en particular, la promoción de una función más sólida para las poblaciones locales marginadas en los procesos políticos nacionales.

### **UN MARCO PARA LA EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO DE LA GOBERNANZA FORESTAL**

Si bien se ha realizado mucho trabajo en los últimos años para mejorar la gobernanza de los bosques, es difícil saber cuánto se ha avanzado. Por esta razón, la FAO y el Programa del Banco Mundial sobre los Bosques organizaron conjuntamente, en 2010, un simposio internacional para hacer un balance de los progresos alcanzados y las enseñanzas adquiridas de la experiencia en la formulación y aplicación de los indicadores de gobernanza.

A partir de allí, un grupo de expertos dirigidos por la FAO y el Banco Mundial ha desarrollado el Marco para la Evaluación y Seguimiento de la Gobernanza Forestal a fin de facilitar la descripción, el diagnóstico, el seguimiento, la evaluación y la presentación de informes sobre el estado de la gobernanza en el sector forestal de un país. Asimismo, el marco dispone de una lista global, de interés mundial, de los principales elementos de la gobernanza forestal y se puede utilizar para organizar la información relativa a la gobernanza en el país y entre países. Además, ofrece oportunidades para fomentar un mayor debate nacional sobre la gobernanza de la iniciativas de REDD+ y FLEGT, así como en materia de gobernanza más allá del sector forestal.

Con el fin de ayudar a poner el marco en vigor en el terreno - y como parte del Programa Forestal FAO-Finlandia - FAO Forestal puso en marcha una iniciativa para integrar la supervisión de la gobernanza forestal en los sistemas de monitoreo relacionados con los bosques nacionales. Por ejemplo, contribuyó con la República Unida de Tanzania a fin de que incluyera la gobernanza en su proyecto de evaluación y seguimiento de los recursos forestales nacionales, lo que implicó, entre otras cosas, una representativa encuesta nacional de 4 000 hogares sobre los aspectos de la gobernanza forestal. Junto con los datos recogidos sobre los principales aspectos biofísicos y socioeconómicos de los bosques, los encargados de la formulación de políticas ahora tienen una base sólida sobre la que pueden fortalecer la adopción de decisiones basadas en datos concretos acerca de uno de los principales recursos del país para el desarrollo sostenible. Una labor similar también se está llevando a cabo en Ecuador, Perú, Viet Nam y Zambia.

— “ —

**EL MARCO DISPONE DE UNA LISTA DE LOS PRINCIPALES ELEMENTOS DE LA GOBERNANZA FORESTAL Y SE PUEDE UTILIZAR PARA ORGANIZAR LA INFORMACIÓN RELATIVA A LA GOBERNANZA EN EL PAÍS Y ENTRE PAÍSES.**

— ” —





— “ —  
**FAO FORESTAL LIDERA LA INICIATIVA DE DESARROLLO Y APOYO A LOS PAÍSES PARA APLICAR LOS ENFOQUES INTEGRADOS Y BASADOS EN LA COMUNIDAD PARA EL MANEJO DEL FUEGO.**  
— ” —

## FOMENTO DE LA ORDENACIÓN SOSTENIBLE DE LOS BOSQUES Y LOS ÁRBOLES

# 4

### **GESTIÓN DEL TERRITORIO Y LOS INCENDIOS EN UN CLIMA CAMBIANTE**

Se estima que 350 millones de hectáreas de tierra fueron quemadas por incendios en 2000, causando la pérdida de muchas vidas humanas, afectando la salud y el sustento de millones de personas y destruyendo cultivos y ganado. FAO Forestal lidera la iniciativa de desarrollo y apoyo a los países para aplicar los enfoques integrados y basados en la comunidad para el manejo del fuego que aborda tanto los síntomas como las causas subyacentes de los incendios forestales destructivos. En el último bienio, por ejemplo, los proyectos de la FAO de manejo de incendios que utilizan esos enfoques se completaron en Chad, Líbano, Mongolia, Nicaragua y la República Árabe Siria, mientras que los proyectos en la ex República Yugoslava de Macedonia, Marruecos, Swazilandia y la República Unida de Tanzania todavía están en curso.

En la República Árabe Siria, el Proyecto comunitario del plan de control de incendios (2004-2012) comprendió cuatro provincias y abarcó el 65 por ciento de los bosques del país. El proyecto fue planificado para abordar las causas fundamentales de los incendios forestales, a

partir de la comprensión de que los bosques no pueden ser ordenados en forma aislada de las actividades en los terrenos adyacentes o excluyendo la población local. El proyecto trabajó en varios niveles, abordando la legislación y las políticas nacionales, la creación de capacidades de las autoridades centrales y descentralizadas, y el fortalecimiento de las comunidades.

Otras actividades de manejo del fuego se llevan a cabo, en el marco del Mecanismo para los PFN, en Benin, Perú y Togo. Al final de 2012, fue presentada una publicación de la FAO sobre el estado de la técnica de manejo del fuego a nivel comunitario.

Una evaluación mundial de los últimos grandes incendios, comisionada por FAO Forestal, fue presentada en 2011 en la Quinta Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales organizada conjuntamente con la FAO. El informe notificó que, en casi todos los casos en los bosques tropicales y templados, la gestión de tierras y/o las acciones o descuido del uso de tierras (intencionales o no) implicaron importantes riesgos relacionados con los incendios forestales. La evaluación también halló que el riesgo de los grandes incendios está aumentando como



consecuencia del cambio climático, la condición vulnerable de las tierras propensas a incendios y el crecimiento demográfico, y el estudio sugiere que enfoques de protección más equilibrados y globales de los incendios forestales que integran mejor los incendios en las estrategias de gestión de tierras a escala de paisaje ayudarán a limitar la incidencia de los grandes incendios en el futuro.

La concienciación de la necesidad de estos nuevos enfoques sobre los incendios está aumentando. Por ejemplo, los proyectos regionales de ordenación de cuencas hidrográficas de la FAO y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), en la región de Fouta Djallon en África occidental y la Kageera en el este de África recientemente han colocado en primer lugar el manejo de incendios en sus enfoques basados en el paisaje. En Europa, la FAO y sus asociados han iniciado un proceso para incluir a los países de África del Norte y Cercano Oriente en el Sistema de Información sobre Incendios Forestales en Europa, una medida que debería contribuir a mejorar el manejo de incendios en esas regiones.

### **EJEMPLOS DE ORDENACIÓN FORESTAL SOSTENIBLE EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

Si bien la experiencia forestal en América Latina y el Caribe es diversa, todos los países de la región han demostrado que la ordenación forestal sostenible es un concepto poderoso que puede ayudar a reducir la deforestación y la degradación de los bosques, a la vez que crea empleos, mejora la seguridad alimentaria, aumenta la viabilidad económica de las comunidades y garantiza la prestación de los servicios ecosistémicos.

— “ —

**EL ÉXITO SE SUSTENTABA EN SÓLIDAS ESTRUCTURAS SOCIALES, ORGANIZATIVAS, INSTITUCIONALES, JURÍDICAS, EMPRESARIALES QUE PROTEGIERON LOS BOSQUES Y LOS DERECHOS LEGALES DE LAS PARTES INTERESADAS Y LOS INVERSORES Y SE GARANTIZÓ LA DISTRIBUCIÓN EQUITATIVA DE LOS BENEFICIOS.**

— ” —

Para demostrar este éxito, un proyecto diseñado por expertos de América Latina y del Caribe y ejecutado por la Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe en cooperación con la Junta de Castilla y León, el Gobierno de Noruega y el Departamento Forestal de la FAO se propusieron encontrar y evaluar casos ejemplares de ordenación forestal sostenible en la región.

El proyecto recibió 500 propuestas de gobiernos, organizaciones no gubernamentales, asociaciones locales, cooperativas y municipios. En un proceso de cuatro etapas, se utilizó un conjunto estándar de criterios e indicadores para evaluar las candidaturas y elegir los mejores ejemplos. Finalmente, 35 casos en 15 países fueron seleccionados y presentados en un libro publicado que fue difundido ampliamente por el proyecto.

Los 35 casos seleccionados muestran que no hay un único modelo de éxito en la ordenación forestal sostenible y que la flexibilidad es necesaria para asegurar que se apliquen las herramientas más adecuadas y prácticas en un determinado contexto. Sin embargo, en todos los casos, el éxito se sustentaba en sólidas estructuras sociales, organizativas, institucionales, jurídicas

y empresariales que apoyaban la competitividad y la rentabilidad, así se protegieron tanto los bosques como los derechos legales de las partes interesadas y los inversores, y se garantizó la distribución equitativa de los beneficios.

### **PROTECCIÓN DE LOS BOSQUES DEL MUNDO MEDIANTE MEJORAMIENTO DE LA APLICACIÓN FITOSANITARIA**

La combinación del cambio climático y la expansión del comercio internacional tiene el potencial para aumentar significativamente el movimiento de las plagas forestales en todo el mundo y su establecimiento en nuevas áreas,

— “ —  
**UNA MAYOR INTERACCIÓN  
ENTRE EL SECTOR FORESTAL  
Y EL PERSONAL NACIONAL DE  
PROTECCIÓN FITOSANITARIA  
SE TRADUCIRÁ EN UNA MEJOR  
SALUD DE LOS BOSQUES.**

poniendo en peligro los ecosistemas forestales, el comercio y los medios de vida locales. Según FRA 2010 de la FAO, la superficie forestal afectada anualmente por plagas de insectos es por lo menos de 35 millones de hectáreas, reduciendo enormemente los beneficios económicos, ambientales y sociales que esos bosques están en condiciones de ofrecer.

Para ayudar a combatir la propagación de las plagas forestales, y para reducir las emisiones de carbono derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques, la FAO y sus asociados, entre ellos la Secretaría de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria, han elaborado la *Guía para la aplicación de las normas fitosanitarias en el sector forestal*. La Guía, que se elaboró a través de un esfuerzo multisectorial amplio, se ha ganado los elogios de muchos organismos nacionales encargados de los bosques y la protección fitosanitaria. A fin de garantizar la accesibilidad de sus mensajes clave, se ha creado un curso de aprendizaje electrónico interactivo - *Buenas prácticas para la protección de la salud de los bosques* - y ha sido experimentado en el campo y puesto a prueba en más de 50 países. Se halla disponible en la web, y otros cursos ya están en preparación.

Existe un esfuerzo de comunicación importante con el fin de ayudar a poner en práctica la Guía. Se han realizado talleres en Bosnia y Herzegovina, Brasil, Estonia y Uganda, y en eventos regionales en Asia y el Pacífico Sur. Otro taller está previsto para los Estados balcánicos a finales de 2012.

Los talleres celebrados hasta la fecha han demostrado que, en muchos países, hay una brecha de información entre los técnicos forestales y el personal de protección fitosanitaria que es necesaria superar. Una continuación de las campañas orientadas a la comunicación internacional y los talleres multisectoriales ayudarán a aumentar la comprensión de la función de los silvicultores en la aplicación de las normas fitosanitarias e implicará una mayor sanidad forestal.

### **CAPITALIZACIÓN DE LAS SINERGIAS REDD+**

Capitalizar los conocimientos técnicos y el poder de convocatoria de las tres principales organizaciones de las Naciones Unidas<sup>1</sup>, la Iniciativa de colaboración de las Naciones Unidas para la reducción de emisiones de la deforestación y la degradación de bosques en los países en desarrollo (ONU-REDD) se puso en marcha en 2008 para ayudar a los países en desarrollo en la preparación y ejecución de estrategias nacionales de REDD+. REDD+ alienta a los países en desarrollo para que contribuyan a la mitigación del cambio climático en el sector forestal a través de las siguientes actividades: la reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques, la conservación de las existencias forestales de carbono, la ordenación sostenible de los bosques y el aumento de las existencias forestales de carbono.

El Programa ONU-REDD ofrece a los países un apoyo directo en el diseño y aplicación de estrategias nacionales de REDD+ y apoyo complementario para la acción nacional REDD+, proporcionando enfoques comunes, análisis, metodologías, herramientas, datos y mejores prácticas. Una dimensión importante de la asistencia de la FAO está apoyando a los países a elaborar sistemas nacionales de monitoreo de los bosques - ya que la información fiable y transparente es un requisito previo para la implementación exitosa de REDD+.

Actualmente ONU-REDD cuenta con 44 miembros, 16 de los cuales tienen programas nacionales en gran escala; los otros 28 países son elegibles para recibir apoyo específico. La rápida expansión del programa desde su inicio en 2008 refleja tanto la creciente demanda como el creciente reconocimiento de la labor de ONU-REDD a nivel nacional. Asimismo, el equipo de ONU-REDD ayuda a los países a elaborar nuevas propuestas de proyectos dentro de un proceso de preparación más inclusivo y sólido.

<sup>1</sup> La FAO, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.





— “ —  
LA RÁPIDA EXPANSIÓN DEL  
PROGRAMA DESDE SU INICIO  
EN 2008 REFLEJA TANTO LA  
CRECIENTE DEMANDA COMO EL  
CRECIENTE RECONOCIMIENTO DE  
LA LABOR DE ONU-REDD  
A NIVEL NACIONAL.

— ” —





— “ —

**EL PROGRAMA DE DESARROLLO  
EMPRESARIAL COMUNITARIO DE LA  
FAO AYUDA A LAS COMUNIDADES  
LOCALES A INCREMENTAR EN  
LA MAYOR MEDIDA POSIBLE LOS  
BENEFICIOS QUE RECIBEN  
DE LOS BOSQUES**

— ” —

# PROMOCIÓN DE LOS VALORES SOCIALES Y ECONÓMICOS Y LOS BENEFICIOS PARA LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA QUE DERIVAN DE LOS BOSQUES Y ÁRBOLES

## 5

### **CAPACITACIÓN EN ANÁLISIS Y DESARROLLO DE MERCADOS**

Las pequeñas y medianas empresas forestales (PyMEs forestales) a menudo constituyen el eje de la actividad económica en las comunidades rurales, generando riqueza a nivel local y ayudando a conservar los recursos locales y las culturas indígenas. El Programa de desarrollo empresarial comunitario de la FAO (PDEC) promueve el desarrollo de las PyMEs, ayudando a las comunidades locales a incrementar en la mayor medida posible los beneficios que reciben de los bosques a la vez que incrementa el incentivo que tienen de gestionar de manera sostenible y proteger esos recursos. Una de las herramientas utilizadas por el Programa para ayudar a crear la capacidad comercial de las PyMEs es el Análisis y Desarrollo de Mercados (AyDM).

El conjunto de herramientas de capacitación del AyDM de la FAO, publicado por primera vez en 2000 y ahora en su segunda edición revisada, está siendo utilizado por los asociados de la FAO en la sociedad civil y el gobierno en más de 30 países. Este suministra un marco de planificación flexible y herramientas prácticas para la evaluación de las oportunidades de desarrollo de empresas que se esfuerzan por equilibrar las necesidades de sostenibilidad de los recursos sociales, económicos y naturales. El conjunto de herramientas de capacitación ha permitido el pasaje de la intervención directa de los proyectos tradicionales hacia un enfoque más simple y más claro de facilitación que les permite a los empresarios identificar sus propias necesidades de servicios.

Un ejemplo de la aplicación exitosa del AyDM es un proyecto cuatrienal de la FAO financiado por la UE para ayudar a movilizar y crear capacidades de PyMEs forestales que intervienen en las cadenas de valor de los productos forestales no madereros en el África central, que concluyó en 2011. En el marco del proyecto, 151 empresas comunitarias (el 40 por ciento de ellas dirigidas por mujeres)

aumentaron su capacidad empresarial, determinando un aumento del 35 por ciento de los ingresos de 3 500 beneficiarios. Los servicios de apoyo a las empresas de la región, incluidas las instituciones financieras, actualmente están mejor informados acerca de las necesidades de los empresarios forestales y están mejor conectados con ellas. Los encargados de la adopción de decisiones también tienen una mejor comprensión de la necesidad y los beneficios de la creación de un entorno normativo y regulatorio que apoye las PyMEs forestales.

El enfoque del AyDM también ha sido adaptado y aplicado en proyectos para desarrollar el turismo comunitario. Por ejemplo, el conjunto de herramientas de capacitación era un recurso valioso para la realización de un sendero comunitario en la franja de protección del Parque Nacional Impenetrable de Bwindi en Uganda, que es popular por su población protegida de gorilas de montaña.

En 2011, muchas de las experiencias prácticas adquiridas en el marco del PDEC fueron recopiladas y utilizadas para revisar y mejorar el material de capacitación, que se está implementando ahora en el terreno.

### **ATENCIÓN SOBRE LOS INSECTOS COMESTIBLES**

Para los aproximadamente 2.500 millones de personas, principalmente en África y Asia, comer insectos es un hábito alimentario común. Los insectos tienen un potencial considerable para suplir las necesidades mundiales de proteínas y proporcionar actividades generadoras de ingresos basadas en la recolección, la cría, el procesamiento y la venta de insectos para la alimentación humana y animal.

La participación de FAO Forestal con los insectos comestibles inició en 2004, cuando se comenzaron a documentar las prácticas tradicionales de los medios de subsistencia en la recolección de insectos forestales para la alimentación y las repercusiones de tales prácticas sobre la sostenibilidad del bosque.

Más recientemente, esta función se ha convertido en un esfuerzo más amplio en la FAO para abordar las múltiples dimensiones que implican la recolección y la cría de insectos para la alimentación humana y animal.

En 2010, el Programa de productos forestales no madereros del Departamento Forestal de la FAO, en colaboración con la Universidad de Wageningen, ha elaborado un proyecto normativo y un plan de acción para la FAO sobre los insectos forestales comestibles. Un proyecto de campo de dos años en la República Democrática Popular Lao que se inició en el mismo año, se llevó a cabo para promover el cultivo de insectos comestibles, su recolección sostenible de fuentes silvestres, la sensibilización, los estudios de nutrición, la extensión, la inocuidad de los alimentos y la comercialización.

Una consulta internacional de expertos a principios de 2012 sobre el potencial de los insectos como alimento humano y animal que garantiza la seguridad alimentaria, nuevamente organizado de forma conjunta por la FAO y la Universidad de Wageningen y con el apoyo financiero del Gobierno de los Países Bajos, arrojó luz sobre la cuestión. Los participantes, que eran especialistas en la cría de insectos, sanidad vegetal e ingeniería alimentaria, intercambiaron información sobre los beneficios potenciales del uso de insectos para la alimentación humana y animal, como parte de una estrategia más amplia para la consecución de la seguridad alimentaria mundial.

Con el impulso generado por la FAO y sus asociados, puede preverse un gran aumento en la atención del público y los medios de

comunicación, junto con un mayor interés entre los Estados Miembros de la FAO en el apoyo al programa. Para ayudar a aumentar el conocimiento, los expertos, los empresarios y los inversionistas van a compartir sus experiencias sobre la cría de insectos y las técnicas de procesamiento en una conferencia internacional apoyada por la FAO prevista para 2014.

### **REDESCUBRIENDO LA MADERA: LA CLAVE PARA UN FUTURO SOSTENIBLE**

Si bien la conciencia pública sobre la función positiva que desempeñan en el medio ambiente los productos forestales está creciendo, las percepciones negativas acerca de las industrias madereras subsisten.

Una posible razón de esta desconexión es la falta de diferenciación, en la conciencia pública, entre la “buena madera” (procedente de bosques ordenados de manera sostenible) y la “mala madera” (que proviene de la deforestación o degradación forestal). Para ayudar a que el discurso público avance, en 2011 la FAO apoyó una conferencia internacional y una exposición en India organizada por el Ministerio de Medio Ambiente y Bosques en Bangalore, en el marco de las celebraciones del AIB. La conferencia atrajo a 300 investigadores, especialistas, diseñadores, arquitectos, usuarios de la madera y productores de 30 países y 5 000 personas visitaron la exposición para ver la competencia de la industria de la madera de artesanos de seis países.

Durante la conferencia más de 60 ponentes de 18 países describieron el modo en que los productos madereros pueden contribuir al desarrollo sostenible. Las personas que

— “ —  
**UNA CAMPAÑA CONCERTADA  
PARA AUMENTAR LA CONCIENCIA  
PÚBLICA SOBRE LAS CREENCIAS  
ECOLÓGICAS DE LA “BUENA MADERA”  
ALENTARÍA EL RESURGIMIENTO  
MUNDIAL DEL ARTE Y LA ALEGRÍA  
POR EL USO DE LA MADERA.**  
— ” —





— “ —

**LAS DIRECTRICES TIENEN POR OBJETO AYUDAR A LAS COMUNIDADES A CONSERVAR Y DESARROLLAR SUS BOSQUES Y REDUCIR LA POBREZA LOCAL, COLOCÁNDOLAS EN EL CENTRO DEL PROCESO DE ORDENACIÓN FORESTAL.**

— ” —

desean volver a conectarse con la naturaleza y las tradiciones están comenzando a ver la gran cantidad de ventajas que ofrece la madera, como producto natural, más que otros materiales. Hubo un largo debate sobre las dimensiones culturales y creativas de la madera y sus beneficios ambientales, y sobre las oportunidades comerciales que pueden surgir si se dispone de más madera que proviene de una mayor plantación de árboles.

La conferencia concluyó que la profesión forestal hasta el momento no ha logrado establecer una relación con las personas a un nivel emocional sobre la estética de la madera y cualidades de diseño y los beneficios culturales de los productos madereros, en parte debido a una concentración desproporcionada en los aspectos científicos y técnicos de la ordenación forestal sostenible. Una segunda conclusión es que el público duda en adoptar la madera completamente por el escepticismo acerca de las repercusiones ambientales del aprovechamiento forestal. Una campaña concertada para aumentar la conciencia pública sobre las credenciales ecológicas de la “buena madera” ayudaría a superar los conceptos erróneos y a alentar el resurgimiento mundial del arte y la alegría por el uso de la madera.

### **FOMENTAR LA ORDENACIÓN FORESTAL DE BASE COMUNITARIA EN EL ÁFRICA SUBSAHARIANA**

La planificación, diseño e implementación de la ordenación forestal de base comunitaria (OFBC) ahora será más fácil para las comunidades, los encargados de la formulación

de políticas, los planificadores y los expertos forestales en el África subsahariana, con la publicación *Guidelines for institutionalizing and implementing community-based forest management in sub-Saharan Africa (Directrices para la institucionalización y la aplicación de la ordenación forestal comunitaria en el África subsahariana)*.

Las directrices, que fueron elaboradas por la Oficina Regional para África de la FAO (RAF) a través de un proceso amplio de consulta, fueron aprobadas por los expertos en una reunión organizada por la RAF en 2011. Ellos se basaron en dos décadas de progreso hacia la OFBC impulsada por la democratización de la gestión de los recursos naturales y la comprensión de que la gestión de los recursos naturales sin la participación de la población local es inútil. Las directrices tienen por objeto ayudar a las comunidades a conservar y desarrollar sus bosques y reducir la pobreza local, colocándolos en el centro del proceso de ordenación forestal.

Las directrices comprenden lo siguiente:

- El reconocimiento de los derechos inherentes de las comunidades que dependen de los bosques, y garantizarles los beneficios provenientes de los bosques;
- la gama de posibles enfoques comunitarios forestales, tales como la ordenación forestal conjunta, la actividad forestal social y la ordenación forestal participativa;
- las enseñanzas extraídas de la experiencia de África, que van desde lo positivo - como la inversión de la degradación de los bosques, el aumento de las iniciativas

de forestación, y la aparición de sólidas instituciones locales - a lo negativo, como los efectos desestabilizadores de los conflictos y la fragmentación de los bosques;

- los elementos clave para el éxito, como un entorno de transformación institucional, los derechos de propiedad de los recursos claramente definidos, el acceso a los mercados y las finanzas, y un compromiso a largo plazo de todas las partes interesadas.

Asimismo, las directrices proporcionan un enfoque práctico para la aplicación de las *Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional* aprobadas por el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial.

**UTILIZANDO LOS RECURSOS DEL FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL PARA APOYAR LA CONSERVACIÓN Y LAS COMUNIDADES**

Los fondos que derivan de una decisión de 2006 de conceder a la FAO acceso directo al Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) se están utilizando para ayudar a conservar la pluviselva de tierras bajas tropicales en Fiji y generar importantes nuevas oportunidades de desarrollo para los propietarios rurales locales.

Desde 2006, 29,5 millones de dólares estadounidenses de fondos provenientes de la FAO-FMAM han ayudado a financiar ocho proyectos en 14 países de África, Cercano Oriente, América del Sur y Asia y el Pacífico, principalmente para la conservación de la biodiversidad forestal. Los proyectos apoyan

actividades como las reformas legislativas y políticas, capacitación, monitoreo y evaluación, gestión de conflictos entre humanos y la fauna silvestre y la elaboración de estrategias de financiamiento.

En Fiji, la FAO y el FMAM respaldan la creación de un fondo de dotación para la conservación de la cuenca del Sovi, una de las zonas de selva tropical de tierras bajas más grandes y de mayor diversidad biológica del país, que abarca unas 19 600 hectáreas. Hasta la fecha, la Compañía de Agua Fiji y la Global Conservation Fund de Conservación Internacional han donado 3,75 millones de dólares estadounidenses al fondo de dotación, y FAO-FMAM ha contribuido con 225.000 dólares estadounidenses.

Por primera vez a nivel nacional, el área protegida de la cuenca del Sovi ha sido arrendada por las comunidades de propietarios rurales locales, que reciben pagos y otros beneficios de desarrollo a cambio de la conservación de la zona. Los propietarios pueden continuar con sus prácticas tradicionales de

recolección de alimentos y de pesca - por lo que la seguridad alimentaria no se ve comprometida - y se emplean para gestionar el área. El potencial para el ecoturismo en la zona es alto, ofreciendo a los propietarios rurales otra posible fuente de ingresos.

Asimismo, la FAO apoya a otras áreas en Fiji, así como en Niue, Samoa y Vanuatu, para recaudar fondos en favor de la conservación y gestión de las áreas protegidas mediante el desarrollo del ecoturismo, los pagos por servicios de los ecosistemas, y las tasas medioambientales.

— “ —

**EN FIJI, EL ÁREA PROTEGIDA DE LA CUENCA DEL SOVI SE HA ARRENDADO POR LAS COMUNIDADES DE PROPIETARIOS RURALES LOCALES, QUE RECIBEN PAGOS Y OTROS BENEFICIOS A CAMBIO DE LA CONSERVACIÓN DE LA ZONA.**

— ” —



— “ —

**EL PROYECTO PILOTO SE  
EXTENDERÁ PARA INCLUIR  
A ETIOPÍA Y NIGERIA Y SE AMPLIARÁ  
EN UN PROGRAMA EXHAUSTIVO  
DE DIEZ AÑOS QUE SE CONVERTIRÁ  
EN PARTE DE LA INICIATIVA  
DE LA GRAN MURALLA VERDE  
DEL SÁHARA Y EL SAHEL.**

— ” —

## **PROMOCIÓN DE LOS VALORES AMBIENTALES DE LOS BOSQUES, LOS ÁRBOLES FUERA DEL BOSQUE Y EL SECTOR FORESTAL**

### **IMPULSO A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA LUCHA CONTRA LA DEGRADACIÓN DEL SUELO EN EL SAHEL**

Mediante la implementación de la especie arbórea de acacia, la introducción de nuevas tecnologías de captación del agua de lluvia y el empoderamiento de las poblaciones locales, en particular de las mujeres, un proyecto piloto financiado por el Fondo Fiduciario Italiano para la Seguridad Alimentaria y la Inocuidad de los Alimentos y ejecutado por la FAO y otros asociados ha restaurado más de 13 000 hectáreas de tierras degradadas y ha contribuido a detener la desertificación y a mejorar los medios de subsistencia.

El proyecto Operación Acacia se realizó en seis países subsaharianos productores de resina y goma arábiga - Burkina Faso, Chad, Kenya, Níger, Senegal y Sudán. Utilizando los enfoques participativos que ayudaron a crear capacidades en las comunidades locales para restaurar los sistemas agrosilvopastorales degradados de acacia y mejorar la sostenibilidad de la resina y la producción de goma. Las innovaciones evaluadas por el proyecto incluyeron el sistema mecani-

zado Vallerani de captación y almacenamiento de aguas, el establecimiento de viveros y de procesos de producción vegetal, y la mejora de las prácticas agrícolas y de recolección y elaboración de goma y resina. La Red de gomas y resinas naturales en África, que cuenta con 15 países miembros, también se fortaleció mediante la evaluación de los recursos, los programas de capacitación y el intercambio de información y divulgación.

En espera de financiación, el proyecto piloto ahora se extenderá para incluir a Etiopía y Nigeria, y se ampliará en un programa exhaustivo de diez años que se convertirá en parte de la Iniciativa de la Gran Muralla Verde del Sáhara y el Sahel.

El proyecto Operación Acacia ha demostrado que una combinación de técnicas de conservación y rehabilitación de suelos y aguas y el uso de la especie acacia - con sus variadas funciones, por ejemplo, en la fertilidad del suelo y la producción de goma, leña y forraje - puede ayudar a las poblaciones en el Sahel a participar en prácticas que incrementen su capacidad de adaptación ante el cambio climático y mejorar su seguridad alimentaria.

6

## **REDUCCIÓN DEL RIESGO DE CATÁSTROFES MEDIANTE LA ORDENACIÓN DE CUENCAS HIDROGRÁFICAS COMUNITARIAS**

En el período subsiguiente del devastador terremoto en Pakistán en 2005, en el que 80 000 personas murieron y 3 millones de personas fueron afectadas directamente, FAO Forestal participó en un proyecto de rehabilitación masiva en 17 cuencas hidrográficas afectadas por el terremoto.

Llevado a cabo en estrecha colaboración con las oficinas forestales de distrito en Pakistán y el Centro Internacional para el Desarrollo Integrado de las Montañas, el proyecto utilizó

un enfoque territorial para introducir - mediante la colaboración de los comités de ordenación de cuencas hidrográficas a nivel de aldea - medidas a fin de promover la estabilización de taludes y la regeneración de los bosques, establecer viveros de árboles y huertos de árboles frutales, reparación de canales de riego y de terrazas agrícolas, y mejorar la salud del

ganado y los huertos familiares.

El proyecto, que duró cuatro años hasta 2011, también contó con una innovación institucional interesante. En una reversión de los procesos de planificación tradicionales, las comunidades fueron capaces, mediante los comités de ordenación de cuencas hidrográficas, de planificar y priorizar sus actividades, a la vez que las oficinas forestales de distrito y otros organismos apoyaron la puesta en práctica. Este enfoque territorial participativo ha aumentado la resiliencia de las comunidades locales para hacer frente a las catástrofes naturales y acabó con una cultura de dependencia de la ayuda externa. El cambio positivo, tanto para el medio ambiente como para las comunidades, se hizo evidente durante las inundaciones en julio de 2010: las comunidades apoyadas por el proyecto estaban preparadas adecuadamente para hacer frente al desastre, y los daños por inundaciones en las cuencas hidrográficas del proyecto fueron relativamente pocos debido a la protección proporcionada por los bosques recientemente restaurados. Las comunidades se sienten dueñas de la mejora tanto del medio ambiente como de los medios de subsistencia y ahora tienen una voz colectiva con la que pueden buscar apoyo en el futuro.

— “ —

**EN UNA REVERSIÓN DE LOS PROCESOS DE PLANIFICACIÓN TRADICIONALES, LAS COMUNIDADES FUERON CAPACES, MEDIANTE LOS COMITÉS DE ORDENACIÓN DE CUENCAS HIDROGRÁFICAS, DE PLANIFICAR Y PRIORIZAR SUS ACTIVIDADES, A LA VEZ QUE LAS OFICINAS FORESTALES DEL DISTRITO Y OTROS ORGANISMOS APOYARON LA PUESTA EN PRÁCTICA.**

— ” —

## **ATENCIÓN MUNDIAL SOBRE LOS DESPRENDIMIENTOS DE TIERRAS**

El Segundo Foro Mundial de los Deslizamientos, organizado por la FAO en el marco de la cobertura de organización del Comité para la Promoción Mundial del Programa Internacional sobre Desprendimientos de Tierras, colocó la cuestión relativa a los desprendimientos de tierras en el centro de la atención mundial en 2011. El Foro reunió a 700 actores mundiales clave en la reducción de riesgo por deslizamientos, entre ellos, investigadores, ingenieros y usuarios finales, para poner de relieve la importancia de los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria en el entorno rural y los enfoques de prevención de múltiples riesgos. En particular, la sesión del Departamento Forestal sobre deslizamientos de tierras, los sistemas de uso del suelo y la seguridad alimentaria se centró en la importancia de los factores de los medios de subsistencia en la gestión del riesgo de catástrofes.

— “ —

**EL FORO REUNIÓ A 700 ACTORES CLAVE A NIVEL MUNDIAL A FIN DE PONER DE RELIEVE LA IMPORTANCIA DE LOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL ENTORNO RURAL Y LOS ENFOQUES DE PREVENCIÓN DE MÚLTIPLES RIESGOS.**

— ” —

## **EL CAMBIO CLIMÁTICO EN LAS REGIONES DE MONTAÑA**

El cambio climático podría ser devastador para los ecosistemas montañosos, pero es muy escasa la concienciación sobre esta cuestión. Con el fin de aumentar la atención, la Secretaría de la Alianza para las Montañas - una alianza de asociados de las Naciones Unidas, incluida la FAO (que acoge la Secretaría) - organizó tres reuniones regionales, en Chile, Tayikistán y Uganda en 2011.

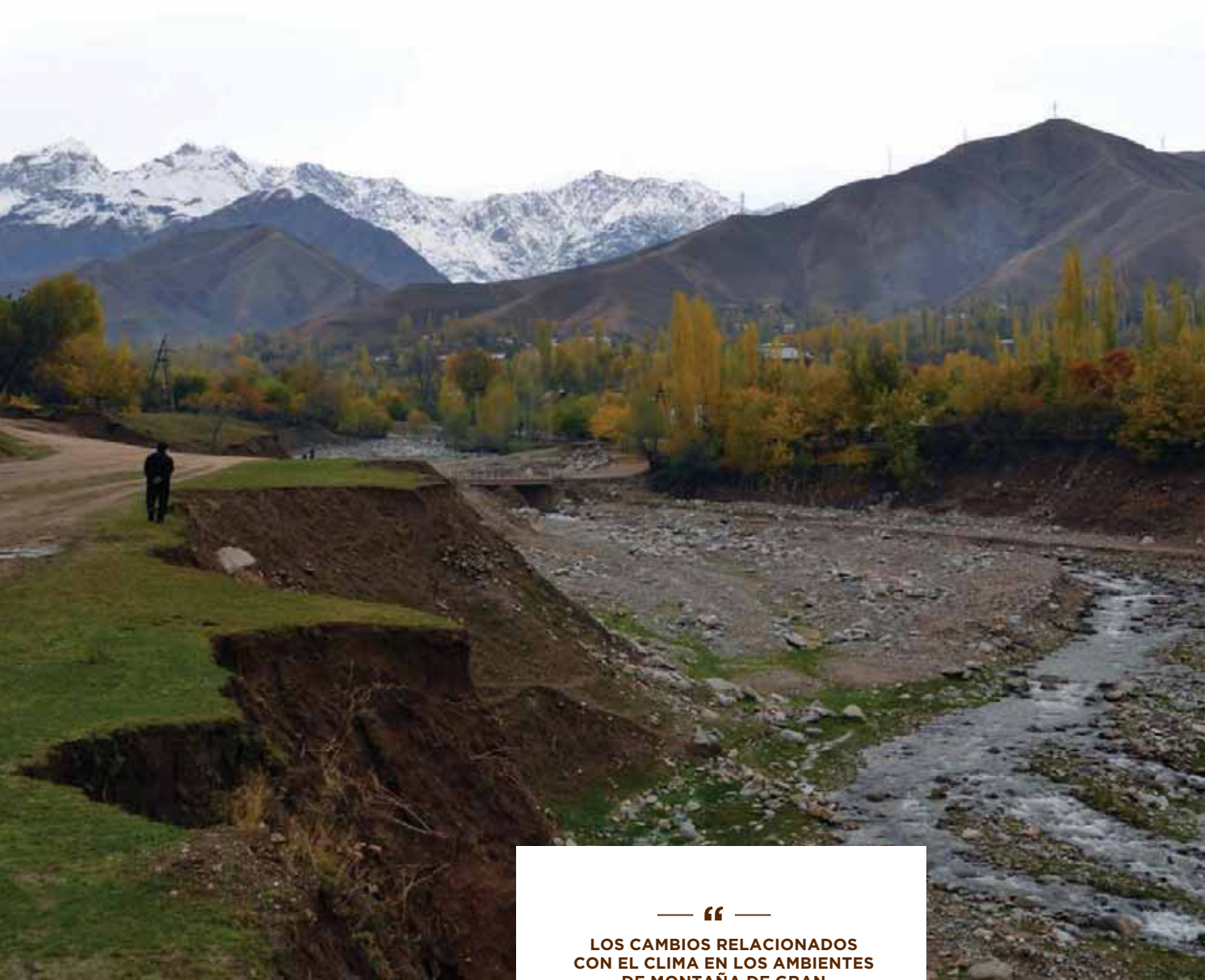
Los participantes en estas reuniones - funcionarios del gobierno, encargados de la formulación de políticas, científicos y periodistas, presentaron datos concretos de que los cambios relacionados con el clima en los ambientes de montaña de gran altitud, y en las tierras bajas asociadas, ya están afectando a millones de personas.

La reunión en Chile, organizada conjuntamente por el Ministerio de Relaciones Exteriores chileno y la Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe, tuvo noticias del aumento de la migración y las prácticas insostenibles



de uso de la tierra en el sur de los Andes que han determinado una creciente inseguridad alimentaria, la desertificación y la pérdida de la diversidad biológica. La reunión en Tayikistán, que se celebró con el apoyo de la Universidad de Asia Central y el Gobierno de Tayikistán, acordó que Asia Central es una zona conflictiva del cambio climático, con los cambios en los flujos de agua con efectos potencialmente negativos en la agricultura y la seguridad alimentaria. La reunión en Uganda, convocada con la ayuda del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, puso en marcha la elaboración de un programa para aumentar el enfoque en los ambientes de

montaña en África. En las tres reuniones se acordó que un mayor intercambio de técnica e intercambio de información de políticas, fortalecimiento institucional, estudios sobre la optimización económica y servicios ecosistémicos, y más investigación, son fundamentales para lograr el desarrollo sostenible en los entornos de montaña ante el cambio climático.

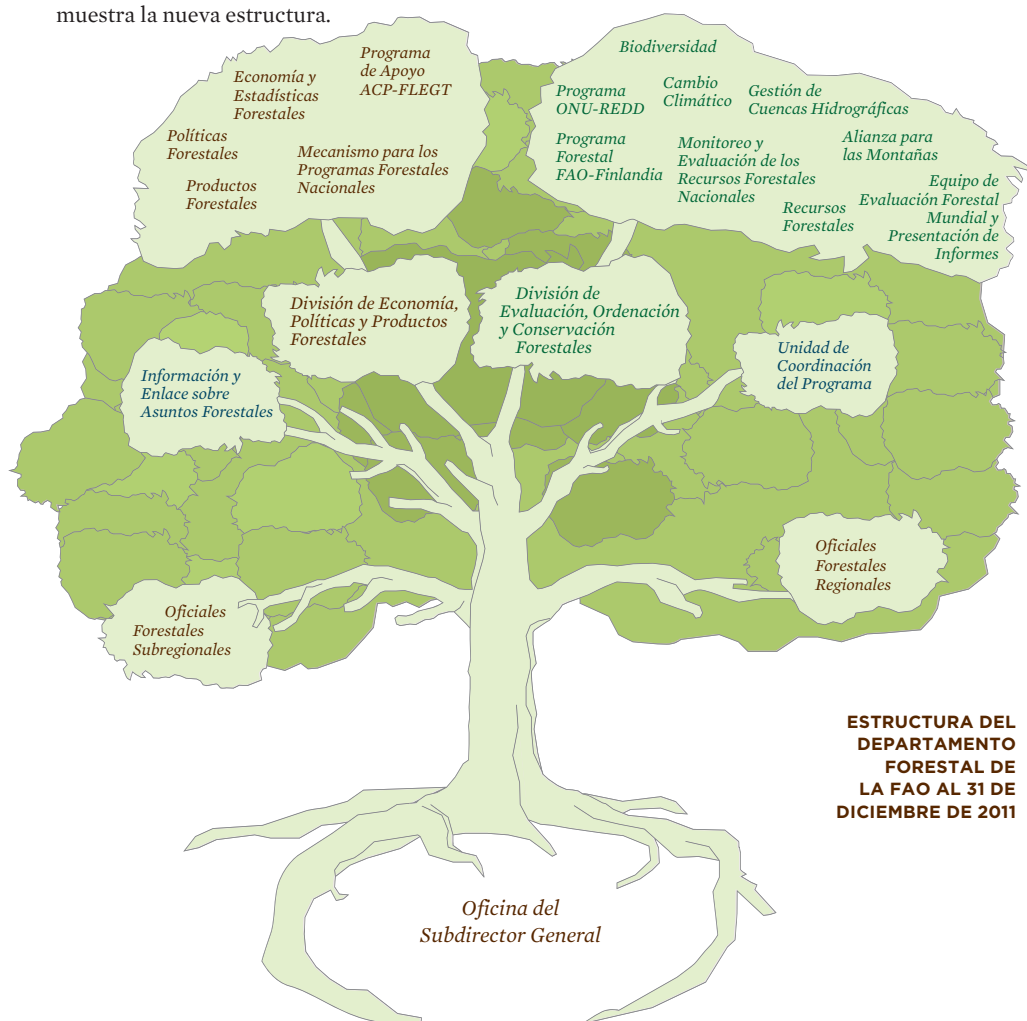


— “ —  
**LOS CAMBIOS RELACIONADOS  
CON EL CLIMA EN LOS AMBIENTES  
DE MONTAÑA DE GRAN  
ALTITUD Y EN LAS TIERRAS  
BAJAS ASOCIADAS, YA ESTÁN  
AFECTANDO A MILLONES  
DE PERSONAS.**  
— ” —

# EL PROGRAMA FORESTAL DE LA FAO EN CIFRAS

## RECURSOS HUMANOS

Hacia fines del bienio 2010-2011 el Departamento Forestal de la FAO, contaba con 83 profesionales y funcionarios de nivel directivo y con otros 20 expertos forestales en las oficinas descentralizadas. Asimismo, el Departamento tenía 33 funcionarios de Servicios Generales y los consultores a corto plazo, en la Sede, eran poco más de 50. A finales de 2011, el Departamento Forestal, en la Sede de la FAO, fue reestructurado para mejorar la eficiencia y eficacia de las actividades; el organigrama abajo muestra la nueva estructura.

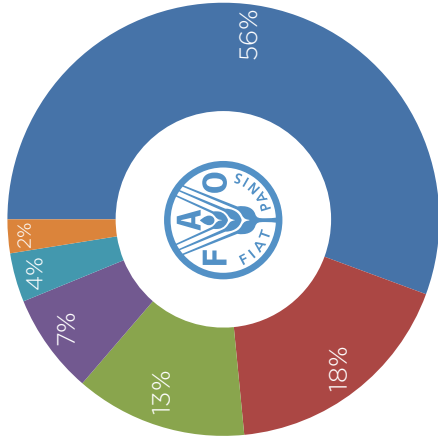
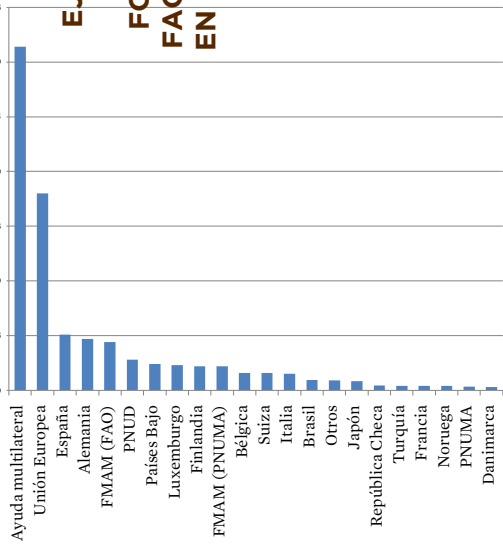


**ESTRUCTURA DEL DEPARTAMENTO FORESTAL DE LA FAO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2011**

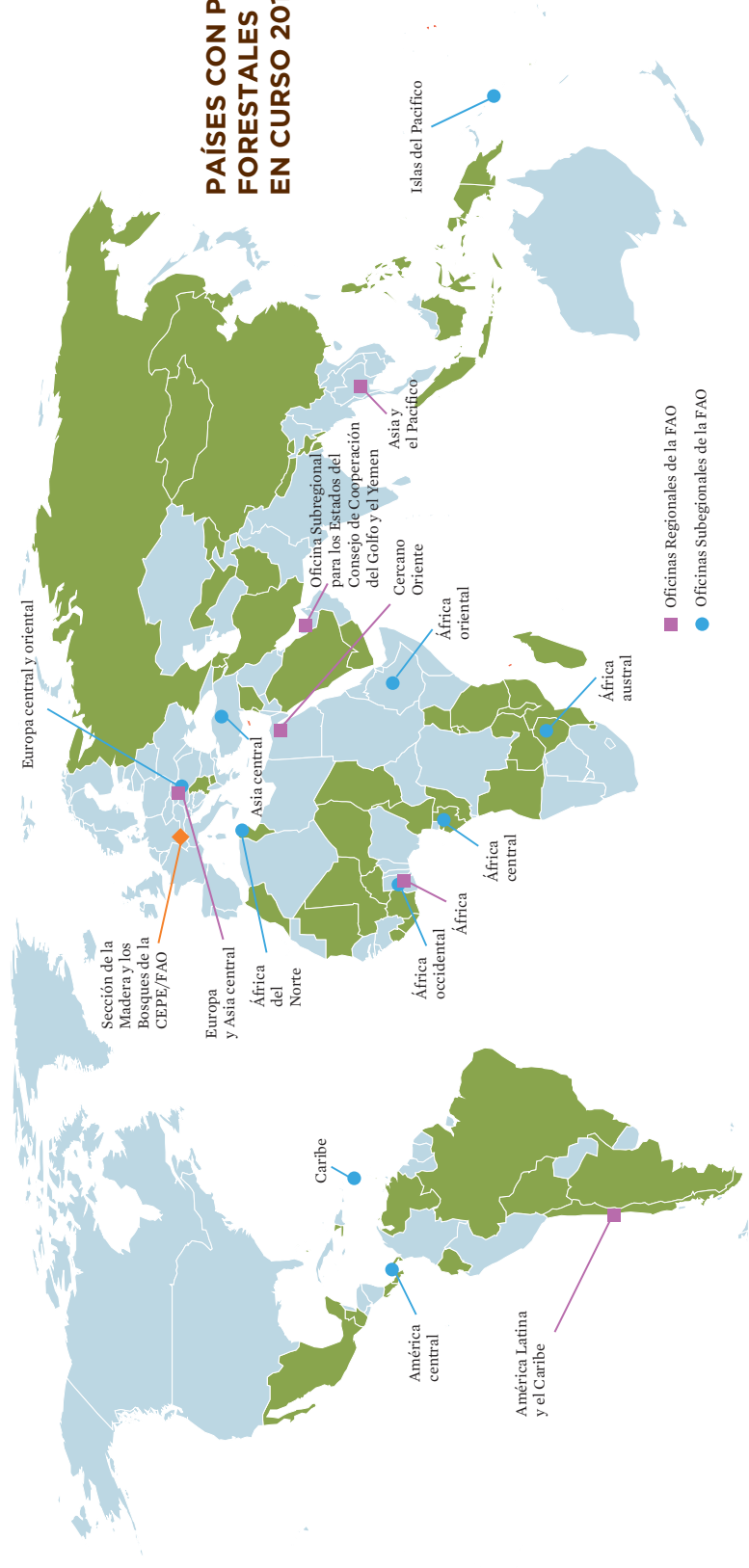
## RECURSOS FINANCIEROS

El financiamiento del Programa Forestal de la FAO, proveniente del Programa Ordinario de la FAO, para el bienio 2010-2011 fue de 42 millones de dólares estadounidenses, que representaban alrededor del 4 por ciento del total del presupuesto del Programa Ordinario de la FAO. A estos, se sumaron las contribuciones voluntarias de los donantes bilaterales y multilaterales y de los fondos fiduciarios que, en el bienio, ascendieron a aproximadamente a 81 millones de dólares estadounidenses.

En el bienio, el Programa FAO Forestal contaba con más de 200 proyectos en curso en más de 60 países, con un presupuesto total para los proyectos de 321 millones de dólares estadounidenses. El Departamento Forestal, en la Sede de la FAO, condujo la implementación de 39 de esos proyectos, seis fueron conducidos por el Departamento de Cooperación Técnica de la FAO, y el resto de los proyectos fue conducido por las oficinas descentralizadas de la FAO. Entre las regiones, América Latina y el Caribe tuvo la parte más importante de los proyectos en valor, seguida por África. Poco más de la mitad del presupuesto total de los proyectos se destinó a los proyectos interregionales o mundiales, que se llevaron a cabo principalmente en la sede para el beneficio de todos los países.



- Interregional
- América Latina y el Caribe
- África subsahariana
- Asia y el Pacífico
- Cercano Oriente y África del Norte
- Europa y Comunidad de Estados Independientes





Forestry Department  
Food and Agriculture Organization of the United Nations  
Viale delle terme di Caracalla  
00153 Rome, Italy  
E-mail: [fo-library@fao.org](mailto:fo-library@fao.org)  
[www.fao.org/forestry](http://www.fao.org/forestry)

FAO Regional Office for Africa  
FAO Building  
Gamal Abdul Nasser Road  
Accra, Ghana  
E-mail: [FAO-RAF@fao.org](mailto:FAO-RAF@fao.org)  
Web address: [www.fao.org/africa](http://www.fao.org/africa)

FAO Regional Office for Asia and the Pacific  
39 Phra Athit Road  
10200 Bangkok, Thailand  
E-mail: [FAO-RAP@fao.org](mailto:FAO-RAP@fao.org)  
Web address: [www.fao.org/world/regional/rap/](http://www.fao.org/world/regional/rap/)

FAO Regional Office for Europe and Central Asia  
34 Benczur utca  
Budapest, Hungary  
E-mail: [REU-Registry@fao.org](mailto:REU-Registry@fao.org)  
Web address: [www.fao.org/europe/en/](http://www.fao.org/europe/en/)

FAO Regional Office for Latin America and the Caribbean  
Av. Dag Hammarskjöld 3241 – Vitacura  
Casilla 10095  
Santiago, Chile  
E-mail: [FAO-RLC@fao.org](mailto:FAO-RLC@fao.org)  
Web address: [www.rlc.fao.org](http://www.rlc.fao.org)

FAO Regional Office for the Near East  
11, El Eslah El Zerai Street  
Dokki, Cairo, Egypt  
E-mail: [FAO-RNE@fao.org](mailto:FAO-RNE@fao.org)  
Web address: [www.fao.org/world/Regional/RNE/index\\_en.htm](http://www.fao.org/world/Regional/RNE/index_en.htm)

UNECE/FAO Forestry and Timber Section  
Palais des Nations  
CH-1211  
Geneva 10, Switzerland  
Email: [Info.timber@unece.org](mailto:Info.timber@unece.org)  
Web address: [www.unece.org](http://www.unece.org)

#### Créditos fotográficos

G. Marcelli  
M. E. Muriel  
J. Herrero  
L. Feliziani  
R. Beatty  
M. Valerio  
C. Brown  
A. Karsymbek

*Tomadas de mediabase.fao.org (©FAO):*  
S. Callagher (cover)  
S. Terrill  
R. Faidutti  
G. Napolitano  
J. M. Baliellas  
S. Diallo

*Tomadas de [www.fao.org/mediabase/forestry](http://www.fao.org/mediabase/forestry):*  
J. Masuch  
J. Ball  
H. Batuhan Gunsen