

RAPCA

RED DE AREAS PASTO CORTAFUEGOS DE ANDALUCÍA

José Luis González Rebollar.

Gestión Forestal para la Conservación (PAIDI)

Pastos y Sistemas Silvopastorales Mediterráneos (EEZ-CSIC)

¿Qué es la RAPCA, hoy?

Un programa de la Dirección General de Gestión del Medio Natural (DGGMN), de la Consejería de Medio Ambiente, de la Junta de Andalucía, que tiene el propósito de evaluar el interés de incorporar prácticas de pastoreo planificado a las actuaciones preventivas contra el fuego.

¿Cómo nace, entre el 26/09/2001 y el 03/04/2003?

Como resultado de una propuesta de I+D del grupo de *Pastos y Sistemas Silvopastorales Mediterráneos* la Estación Experimental el Zaidín (CSIC), desarrollada en una de las ponencias inaugurales del III Congreso Forestal Español: Área Temática, *Gestión Sostenible de Ecosistemas Forestales* (Granada, 25 a 28 de Septiembre del 2001).

¿Cómo se formalizan sus fases de desarrollo?

Mediante sendos convenios de colaboración interinstitucional entre el CSIC y la Consejería de Medioambiente de la Junta de Andalucía, cuyas prescripciones técnicas detallan los objetivos, planes de trabajo y mutuos compromisos del grupo de *Pastos y Sistemas Silvopastorales Mediterráneos*, la Estación Experimental del Zaidín, del CIC, como promotor y responsable científico de la propuesta de I+D, y de la Empresa de Gestión Medioambiental de la Consejería de Medioambiente, EGMASA, en tanto que Empresa Pública con competencias específicas en prevención y extinción de incendios forestales (INFOCA), conservación de ecosistemas, y uso público en espacios naturales protegidos de Andalucía.

¿Cómo se ha estructurado la colaboración?

Manteniendo diferenciadas (pero coordinadas en objetivos, escalas y metodologías) las dos facetas centrales de toda propuesta de I+D:

2003-2010: Estudios científico-técnicos sobre la viabilidad de la propuesta, a una escala experimental, *piloto*, ubicada en los altiplanos de Granada.

2006-2010: Ensayos de transferencia, a la escala de la gestión de la Red de Cortafuegos de Andalucía. Se iniciaron en el 2006, en los Parques Naturales de *Sierra Nevada* (Granada-Almería), *Los Alcornocales* (Cádiz), y *Sierra de las Nieves* (Málaga); e inmediatamente se generalizaron a toda la Comunidad Autónoma, a la denominada RAPCA.

ORÍGENES

Una retrospectiva de I+D

- 1985** Se crea, en la Estación Experimental de Zonas Áridas, del CSIC, la línea de *Pastos y Sistemas Silvopastorales Mediterráneos*. ¿Su objetivo?, documentar los recursos pascícolas de los sistemas naturales y agrosistemas del sudeste español. En la actualidad la mayoría de la información existente al respecto, sobre estos recursos, procede de las investigaciones de esta línea.
- 1988:** La línea se incorpora al macroproyecto *Planificación ganadera del Sudeste Ibérico* (responsabilizándose del proyecto *Comunidades vegetales de interés ganadero*) enmarcado en los estudios sobre *Procesos de Degradación y Restauración de Áreas de Montaña y Bosque Mediterráneo*, con los que el CSIC contribuye al proyecto *LÚCEME*.

I+D

Así, lo que en el año 1985 se crea como una línea de investigación, propiamente dicha, destinada a identificar las especies forrajeras de la flora natural del Sudeste, documentar sus características, y evaluar su composición en los pastos, a partir de **1988** incorpora ya compromisos y objetivos explícitos de transferencia, con el propósito de responder a las demandas del financiador: ICONA/LUCDEME.

Se seleccionan y cartografían las primeras zonas de estudio, se desarrollan las primeras metodologías de evaluación de la fitomasa forrajera en campo, se analizan los valores nutricionales de los pastos, y se empieza a disponer de estimaciones sobre la receptividad ganadera (o capacidad sustentadora) de cada zona *piloto*.

1991-1995/(2002)

No obstante, el “salto” más significativo a una escala operativa de gestión se produce en **1991**, con el encargo de la (entonces) Agencia de Medioambiente de Andalucía, de estudiar los *Usos ganadero y Capacidad de Carga del Parque Natural de la Sierra de Castril* (norte de Granada), al que sigue, en **1995**, el *Análisis de los Pastos y Evaluación de la Capacidad Sustentadora del Parque Natural de Cabo de Gata-Níjar* (en Almería).

A partir de entonces se dispone de un notable conjunto de datos, metodologías, y resultados, que advierten sobre las consecuencias de confundir pastoreo con *sobrepastoreo*, ganadería con *degradación*, y uso del territorio con *desertificación*. En definitiva, resultados con consecuencias en nuestros replanteamientos de I+D.

El **2002** completa y (en parte) cierra las aportaciones de la línea de investigación a los estudios sobre receptividad ganadera de los pastos del Sudeste. Lo hace con la *Caracterización, Análisis y Dinámica de los Sistemas Silvopastorales del Parque Nacional de Sierra Nevada* (Granada-Almería), que proporciona a sus gestores una cartografía detallada de los pastos naturales del parque, una extensa base de datos sobre sus especies forrajeras y un software operativo para los planes de gestión ganadera del mismo.

Replanteamientos de I+D: 1996, 1999, 2001/2003

Como consecuencia de la reiteración de incendios forestales ligados a la matorralización de sus montes, Francia inicia en los años 80 una profunda revisión de sus políticas de prevención y pone en marcha una reordenación silvopastoral, que persigue dos objetivos: 1º) la prevención de los incendios, y 2º) lo que los manuales franceses al respecto definen como “redéploiement pastoral”, que (con alguna licencia) podríamos traducir de “reconquista” pastoral. Tras la fase experimental, que muestra su viabilidad, esta iniciativa silvopastoral queda incorporada al programa *DFCI* (*Défense de la Forêt Contra les Incendies*), generando una red de trabajo (*Réseau de Coupures de Combustible*) que coordina: **a)** el mantenimiento y el control de las áreas-pasto-cortafuego, **b)** el desarrollo y seguimiento de las experiencias, **c)** la evaluación de las técnicas empleadas, y **d)** el desarrollo de programas de trabajo y organización.

1996

Miembros del equipo de *Pastos y Sistemas Silvopastorales Mediterráneos* completan su formación en el extranjero en el Departamento de Ecodesarrollo del INRA de Avignón, en tareas de investigación de la ya mencionada *Réseau de Coupures de Combustible*, del programa *DFCI*.

1999

Aprovechando la invitación de la Sociedad Española para el Estudio de los Pastos (SEEP), para desarrollar una de las ponencias temáticas de su XXXIX Reunión Científica, expusimos las posibilidades que ofrecía la experiencia *Réseau de Coupures de Combustible*, del programa *DFCI*, en nuestro país, y las bases de un preproyecto piloto, que incorporaba muchas de las orientaciones de dicha iniciativa¹.

2001/2003

En el año **2001**, como ya hemos explicado, esta propuesta vuelve a ser presentada en el Tercer Congreso Forestal, y cobra carta de naturaleza formal desde el 3 abril del **2003**.

En definitiva, considerada desde sus orígenes, la RAPCA constituye una de las fases avanzadas de esfuerzo de transferencia realizado por el grupo de *Pastos y Sistemas Silvopastorales Mediterráneos* la Estación Experimental el Zaidín (CSIC), desde sus planteamientos científicos de 1985, desde las bases del conocimiento de sus estudios sobre los recursos y sistemas silvopastorales del sudeste ibérico (1988-1995), y desde las orientaciones de la *Réseau de Coupures de Combustible* del programa francés *DFCI*, (1996-2003), en favor de iniciativas de I+D que evalúen las posibilidades de aplicación de la silvicultura preventiva con ganado en el contexto de nuestras condiciones naturales, sociales y económicas.

¹ **González Rebollar J.L., Robles A.B., De Simón, E.** (1999) Las áreas pasto-cortafuegos entre las prácticas de gestión y protección de los espacios forestales mediterráneos. En: *En busca de complementariedades entre los pastos de monte y la agricultura intensiva*. 143-156. SEEP (Ed.). Caja Rural. Almería.

CONTEXTOS

Una imprescindible retrospectiva rural

1985-2010

Coincidiendo, en el tiempo, con los primeros pasos de la línea de *Pastos y Sistemas Silvopastorales Mediterráneos*, España y Portugal firman en 1985 el tratado de adhesión a las Comunidades Europeas. Desde entonces todo análisis realista del entorno rural ha de tener presentes las disposiciones y normativas de la PAC. De hecho, desde sus primeros pasos, nuestros proyectos de investigación han resultado “observatorios” privilegiados de los cambios de paradigma que han venido afectando a nuestro entorno rural.

La declaración de *Zonas Desfavorecidas* de la PAC afectó directamente al 63.7% de la Superficie Agrícola Útil del país, y al 36.9% de su población². En Andalucía estas cifras pasan a ser el 69.9% y el 49.7%, respectivamente³. De los 8.7 millones de hectáreas de Andalucía, más de la mitad (4.9 millones) son terrenos rústicos, y –de ellos- casi otro 50% (2.2 millones) matorrales/eriales (el 43% de esta cifra la aportan Almería-Granada-Jaén). En cuanto a las *Zonas de Agricultura de Montaña* baste recordar que fueron 2.870 los municipios españoles objeto de declaraciones como ZAM, y que –de ellos- 327 eran andaluces: sus 3.820.788 hectáreas representan el 43.8% del suelo de Andalucía⁴. Respecto a tal conjunto territorial, el 72% corresponde al sector oriental andaluz⁵, que es en el que nace la línea de *Pastos y Sistemas Silvopastorales Mediterráneos*, de la que estamos hablando. En definitiva una línea I+D desarrollada en escenarios rurales muy sensibles.

Completando esta retrospectiva sobre los cambios de uso, directa o indirectamente ligados a la PAC, hemos de anotar cómo, gran parte del abandono rural, ha “alimentado”, como forma de reconversión más “dulce”, la declaración de espacios naturales protegidos. Hoy, la red de espacios naturales protegidos de Andalucía abarca unos 2,8 millones de hectáreas (2,7 millones terrestres) lo que representa aproximadamente el 30,5% de la superficie de Andalucía, siendo la red más importante, en superficie y en número de espacios protegidos, de la Unión Europea.

2013

La Unión Europea se encuentra inmersa en un debate trascendental sobre el futuro de la PAC (en definitiva, del mundo rural): un futuro lleno de incertidumbre que nos debería encontrar “preparados” también en I+D. A nuestro juicio, los planteamiento científicos y técnicos que han generado la RAPCA están entre las respuestas de I+D más llenas de contenido.

² MAPA. (1990) *Aplicación de la PAC en España*. MAPA, Secretaría General Técnica, Madrid

³ MAPA. (2001) *Hechos y cifras del sector agroalimentario español*.

⁴ Gómez, C, Ramos, E. y Sancho, R. (1987) *La política socioestructural en zonas de agricultura de montaña en España y en la CEE*. MAPA. Secretaría General Técnica Madrid

⁵ Salas, F., González-Gabaldón, P. M, Zamora, R. y Collado, R. (1989) *Plan Forestal Andaluz*. Junta de Andalucía. Sevilla

CONTEXTOS

Una digresión conceptual

Como consecuencia del abandono agrario, el paisaje va quedando en una situación cuya evolución es difícil de prever. La pérdida de mosaicos, razas rústicas, diversidad, o – genéricamente- patrimonio, son algunas de las manifestaciones más notables de ello. Los incendios están mucho más entre los síntomas, que entre las causas.

Los imperativos de protección ambiental y los programas de desarrollo juegan al unísono, hoy, en las medidas contra el despoblamiento rural y la pérdida de patrimonio. Se revalorizan muchos planteamientos multifuncionales de la gestión del medio. Volvemos a inspirarnos en los ejemplos históricos de la silvicultura mediterránea (dehesas, bardales, *bocage*, etc.), y lo hacemos desde los modernos paradigmas de la agricultura sostenible (mínimo impacto, mínimo insumo, control sanitario, etc.). Sólo los planteamientos de I+D, abducidos (en parte) por los credencialismos de moda, siguen ajenos a los cambios

La estructura POLIS-AGER-SALTUS-SILVA, que durante milenios sirvió para describir la organización de nuestra paisaje, aparece hoy casi quebrada por su mitad, pues mientras la tecnificación del AGER y la creciente expansión urbanística de la POLIS tienden a borrar las fronteras tecnológicas entre uno y otro, el SALTUS: las zonas agrícolas de manejo más extensivo, los campos y las tierras extremas, van quedando en abandono, en pro de la SILVA (¿de la *Silva*?), que las va ocupando.

Como hemos señalado más arriba, desde sus orígenes la línea de *Pastos y Sistemas Silvopastorales Mediterráneos* ha venido siendo “testigo privilegiado” de los cambios de paradigma en nuestro entorno rural. Las investigaciones han ido añadiendo conocimientos, reorientando objetivos, y derivando propuestas. La RAPCA es una de ellas. Pero ella misma (tal como entendemos el papel del los ganados en el monte), responde a convicciones de mayor integración, en las que las consideraciones biológicas, ecológicas y forestales no pueden estar al margen de las culturales, sociales, o económicas. De ello dimanan nuestras llamadas de atención sobre las bases formativas que deben apoyar al sector ganadero: propuesta de Escuelas de Pastores (Siles, Jaén: 06/02/2006); y creación de iniciativas de fomento de la transversalidad, como las que hoy desarrolla la ONG *Pastores por el Monte Mediterráneo* (que engloba sectores técnicos, científicos y ganaderos, implicados).

Creemos importante establecer alianzas entre los actores involucrados; la RAPCA conforma un valioso marco de complicidades y sinergias. El futuro está lleno de incertidumbres para el mundo rural. Hay un fuerte debate sobre cómo afrontar el creciente desacoplamiento que promueven las sucesivas revisiones de la PAC, y deberíamos estar preparados.

J.L.G.R.