

DOCUMENTO DE TRABAJO. IDEAS RECOGIDAS EN LA REUNIÓN DE CRISIS DEL SECTOR FORESTAL



Introducción

Constatados los terribles efectos del huracán Klaus que se exponen a continuación en el norte de la Península Ibérica y en la región francesa de Aquitania especialmente, nos hemos reunido representantes del sector forestal para analizar los graves efectos que el ciclón ha provocado en el sector forestal del Sur de Europa y elevar las reflexiones a las administraciones correspondientes para que puedan ser tenidas en cuenta.

Resumen de daños

El paso del huracán Klaus por el norte de la península Ibérica y sur de Francia los días 24 y 25 de enero tuvo unos efectos desastrosos para el sector forestal español.

Los daños más importantes afectaron a bosques de *Pinus pinaster* y eucaliptos de Galicia, y puntualmente, a rodales en Euskadi, Cantabria, Asturias. En zonas de La Rioja, el viento causó importantes derribos en plantaciones de chopo. Cataluña también se vio afectada por el paso del huracán Klaus agravando así los efectos de las fuertes nevadas que pocos días antes habían afectado la zona de Lleida.

Las cifras oficiales hablan de 40.000 ha afectadas gravemente en Galicia, que suponen un volumen de 1,5 millones de m³ de madera afectada o lo que es lo mismo un 25% en las cortas de esa misma comunidad.

En el País Vasco, la zona más afectada fue la de Vizcaya, donde según las primeras estimaciones, los árboles de aproximadamente 350 ha se vieron arrancados, rotos o derivados por el temporal. El volumen estimado de madera afectada es de 10.000m³.

En cuanto a Cataluña, la principal afectación a las masas forestales de Catalunya se debe a la nevada del 26 de enero. La nieve húmeda junto a fuertes rachas de viento afectaron a las masas de silvestre, roble y encina de las comarcas del Ripolles, Osona y Garrotxa principalmente en una superficie aproximada de 27.000 ha. El volumen estimado de madera afectada es de 180.000 m³ y el importe previsto para la saca de madera y la recuperación del potencial de las zonas afectadas es de 5M€

No obstante, donde el huracán golpeó con más fuerza fue en Aquitania, al suroeste de Francia, derribando entre 40-70 millones de m³ de pino marítimo y chopo fundamentalmente, sumiendo así al sector forestal en una posición bastante delicada que requiere medidas y decisiones urgentes, ya que toda esa madera derribada podría acabar en el mercado a precios muy bajos agravando así la situación que el sector maderero viene ya soportando en los últimos tiempos.

Para hacerse una idea del orden de magnitud del desastre, se puede decir que el volumen medio del consumo de madera por parte de la industria de Aquitania es de 7,4 millones de m³/año y de todo el Estado Español, se estima en 16 millones de m³/año.

Reflexiones y medidas propuestas

Pese a que se tiende a comparar la situación actual con la vivida tras la tempestad de 1999 que afectó especialmente al sur de Francia provocando daños en 140 M de m³ en más de 500.000 ha, lo cierto es que existe una importante diferencia entre ambas. En aquel momento, por su proximidad a la zona afectada, España se convirtió en consumidor de un importante volumen de la madera movilizada por culpa de la tempestad gracias a la fuerte demanda de materia prima procedente del sector de la construcción. Esta sobreoferta de madera provocó una caída generalizada de precios tanto en origen como en destino, durante 5 años y los cuales que no se han recuperado desde entonces.

No obstante, las consecuencias de la catástrofe y de las medidas tomadas en su momento han perdurado durante años, el efecto no resultó tan devastador para el sector por aquel entonces.

Y es que el problema se plantea cuando este derribo masivo de madera se produce en el peor momento conocido del sector forestal del Sur de Europa, con una crisis de demanda sin precedentes en todos los productos y caída generalizada de todos los mercados, crisis la cual se ha agravado los tres últimos meses.

Por tanto todo el sector coincide en que nos encontramos ante una crisis mucho más seria que la vivida en el año 1999.

Durante la reunión se hizo también referencia a que en las medidas propuestas por el sector se deberían implicar desde el principio los ministerios, y no solo el Ministerio de Medio Ambiente, Rural y Marino sino también el de Economía, Industria y Turismo o incluso el de Asuntos Exteriores puesto que la crisis aunque parte del monte, afecta notablemente a la economía y en ocasiones como ésta, no sólo a la de una región, sino que también a varios países al desencadenarse mecanismos complejos.

Numerosas opiniones coincidieron durante esta reunión en que las ayudas movilizadas en primer lugar han de ir dirigidas directamente al propietario forestal, que es quien ha visto afectado su patrimonio.

Se llegó a la conclusión de que las medidas a tomar al respecto deben responder a las siguientes 3 problemáticas del sector forestal:

1. Daños causados por el temporal en territorio español (Galicia especialmente)
2. Daños causados por el temporal en Aquitania y medidas allí tomadas (riesgo para el sector forestal español de importación de madera procedente de allí)
3. Crisis en el sector forestal (también afecta a las regiones donde no ha caído madera)

Tal y como se ha indicado anteriormente, las medidas que se barajaron durante la reunión no tenían como único objetivo el atajar los problemas derivados del huracán Klaus en las zonas afectadas, sino también contemplar igualmente soluciones a la crisis forestal generalizada.

Constatado el carácter problemático y fluctuante del sector se consideró oportuno que las medidas propuestas han de ser ante todo flexibles.

A continuación se exponen las medidas que se barajaron durante el transcurso de la reunión

1. Daños causados por el temporal en territorio español

Puesto que el huracán Klaus ha provocado numerosos daños en las masas forestales del norte de la Península tal y como se ha comentado anteriormente, el sector forestal está de acuerdo en que hay que tomar en primer lugar medidas que ayuden a solventar este problema.

Acciones concretas que se barajaron:

a. Medidas administrativas inmediatas de impacto a corto plazo

- Flexibilidad absoluta a las prórrogas a las cortas forestales
 - Libertad absoluta para la negociación de precios entre los productores y el comprador, sin necesidad de subasta pública, con una validación previa por parte de
-

la administración para poder competir con la madera que entra de Francia a bajo precio

- Mantenimiento de los presupuestos de obras selvícolas, para mantener las industrias asociadas
- Reforestación de zonas dañadas
- Ayudas al propietario y compensación por daños y por pérdida de beneficios.
- Ayuda a la saca, para evitar acumulación de combustible y por cuestiones fitosanitarias.
- Suspensión de la corta en verde hasta el uso de la madera en estocaje. Puntual y localizado a las zonas afectadas.
- Ayuda al almacenaje: Se trataría de estocar la madera que el mercado no puede absorber, previamente comprada por la administración pública para pagar un precio tasado y justo por la madera al propietario forestal. El problema que se plantea es que esta solución alargaría el alargar el período de sobreoferta de madera.

b. Medidas administrativas a medio-largo plazo

- Ayudas públicas a los propietarios forestales para trabajos selvícolas durante el período de suspensión de corta en verde.
 - Uso de madera en las obras públicas (Plan de Contratación Verde)
 - o Mobiliario urbano
 - o Edificios públicos
 - o Infraestructuras ferroviarias: traviesas de tren
 - Instalación de calderas de biomasa para la calefacción de edificios públicos
 - Promoción de los beneficios del monte y la necesidad de obtener beneficios económicos para poder mantener el bosque. Si no hay rentas en el montes, no hay protección
 - Profesionalización del sector forestal para reducir la siniestralidad laboral, que en el tajo es muy elevada por falta de formación.
 - Creación de un Fondo de Catástrofes Naturales para dar respuesta inmediata a este tipo de situaciones.
-

- Creación de mecanismos de respuesta rápidos. Durante la reunión se hizo hincapié en el hecho de que este tipo de que catástrofes como Klaus no son puntuales y que se repiten con cierta frecuencia. Eso significa que las medidas y acciones desarrolladas para este caso sentarían las bases de futuras reacciones ante fenómenos similares para que así los mecanismos de respuesta resultasen más rápidos y eficaces. En ello también radica la importancia de buscar soluciones apropiadas ahora.

Se planteó entonces la idea de que hay que empezar a trabajar para impulsar una Política Forestal Europea y Española en base a:

- Apoyo a la industria. Mantenimiento estratégico de la industria forestal.
- Difusión de estas conclusiones para que no se reduzca el alcance al sector forestal.
- Promoción ante la sociedad del papel del sector forestal, usando la catástrofe como canalizadora de nuestras fuerzas y poder ejercer presión.

c. Medidas a nivel europeo

- Reforma del Fondo Europeo de Solidaridad: Parece oportuno reiterar la solicitud ante las instancias europeas la reforma del Fondo Europeo de Solidaridad. Tal y como ya demandaron todas las organizaciones de propietarios forestales europeas, el objetivo es eliminar las barreras que hacen imposible, según el funcionamiento actual del fondo, atender catástrofes forestales en comarcas europeas por su bajo impacto en el PIB.

Además también se pretende que esas ayudas procedentes del Fondo se dirijan directamente a los afectados privados ya que en ocasiones al ir dirigidas a las administraciones pertinentes luego son derivadas a otro tipo de acciones.

2. Daños causados por el temporal en Aquitania

Las cifras que baraja el Gobierno Francés hablan de 590 000 ha afectadas en las Landas y unas 147 000 hectáreas en Midi-Pyrénées et Languedoc Roussillon. En cuanto a volumen de madera, las cifras que se barajan van del orden de los 30 -50 M de m3.

Durante la celebración de la reunión no se manejaban aún cifras oficiales por parte del Gobierno Francés, pero tras la reacción desencadenada tras el huracán de 1999, se intuyeron posibles ayudas y se insistió en la importancia de llevar a cabo reuniones bilaterales entre el sector forestal español y francés para intentar consensuar las medidas a tomar.

Finalmente, las medidas financieras del Gobierno Francés (pendientes aún de aprobar por la Comisión Europea) destinadas a la zona afectada, fueron anunciadas por el ministro francés de Agricultura, Michel Barnier, el jueves 12 de febrero una serie de medidas

Según este paquete de medidas, casi mil millones de euros se destinarán a créditos y subvenciones para la industria de la madera, con el objetivo de promover la salida, el uso, almacenamiento y venta de madera en las fincas afectadas.

El Estado galo presentará unos préstamos de casi 600 millones de euros, que contarán con una garantía pública de hasta el 80%, o cerca de los 500 millones de euros.

Para el almacenamiento y el transporte de la madera y la creación de zonas de almacenamiento, el Estado prestará asistencia en forma de subvenciones que alcanzarán un montante de 60 millones de euros", continuó, y añadió que otros 300 millones se invertirán en "la reconstrucción y la recuperación de la masa forestal" durante los próximos ocho años.

Ante esta situación, durante el trascurso de la reunión, se definió la posición del sector forestal español.

La madera derribada (aún sin contabilizar, aunque se barajan cifras de 40-70 millones de m3) se sacaría del monte y se almacenaría en rollo en almacenes temporales.

Con las ayudas al transporte, se movilizaría un volumen de madera con destino principal a las industrias madereras españolas, por cercanía y porque en la tormenta de 1999 el Estado Español fue consumidor de un importante volumen de madera por la fuerte demanda de madera para la construcción.

Actualmente, en un contexto de crisis mundial, el sector forestal español no puede asumir esa entrada masiva de madera a un precio mucho más bajo que la procedente de bosques nacionales por el impacto que producirá sobre los propietarios forestales y sobre la industria forestal, sin capacidad de introducir en el mercado volúmenes tan importantes.

Así mismo, en un mercado único europeo, las medidas proteccionistas no tienen cabida y son de difícil encaje jurídico, por lo que se descarta la posibilidad de impedir la entrada masiva de madera procedente de Aquitania.

Ante las medidas propuestas por el Gobierno galo es necesario se planteó la siguiente estrategia de defensa teniendo en cuenta los siguientes aspectos:

1. ¿Se solicita una acción gubernamental en Europa para paralizar las ayudas al transporte francesa?

España no tiene margen de maniobra para hacerlo y ni siquiera es estratégicamente conveniente, ya que sentaría precedentes en futuros casos similares.

2. Dada la crisis del sector, el mercado no puede absorber esa producción, por mucho que se transporte de un sitio para otro, aunque si puede contribuir a diluir la concentración de madera.
3. Si se permite que el valor de la madera baje de precio, al venderla a bajo precio por saturación del mercado, luego, cuando se elimine el volumen extraordinario de madera derribada, puede que no se logre volver a subir.

La madera no debería salir al mercado por las distorsiones que produciría pero va a salir por el impulso del gobierno francés a las ayudas al transporte.

4. Países muy interesados en la biomasa: Alemania, Inglaterra e Italia, que están dispuestos a pagar por quemar esa biomasa.
-

5. ¿Se apoyan estas medidas para hacerlas extensibles a todas las zonas afectadas de Aquitania, Galicia, y puntos de la Cornisa Cantábrica?

Esto tendría la ventaja de que las fuerzas combinadas de la industria forestal francesa y española podrían conseguir la aprobación a nivel europeo de estas ayudas.

6. La entrada de madera en rollo a bajo precio haría que no fuese rentable la corta en los bosques españoles durante un periodo de tiempo. Este periodo de tiempo podría ser aprovechado para efectuar medidas selvícolas de mejora en la gestión de los bosques. Por tanto, se estima que las medidas de apoyo al transporte deberían ir acompañadas de ayudas complementarias estatales o autonómicas a los propietarios forestales para compensarles por no poder cortar sus bosques y por su labor de gestión realizada.
7. Por otro lado, esta entrada de madera en rollo a bajo precio, proporcionaría cierta ventaja competitiva a la industria forestal, lo que le permitiría ser capaz de enfrentarse a la crisis económica actual y realizar la modernización necesaria para actuar en un entorno económico globalizado.

3. Crisis en el sector forestal

Se constata que el huracán Klaus ha agravado la situación de crisis permanente del sector forestal.

Por otro lado, como representantes del sector forestal nos vemos incapaces de trasladar la situación del sector a la sociedad en general. Ésta desconoce aspectos básicos del funcionamiento del sector forestal, por lo que el huracán Klaus puede ser el medio de transmitir a la sociedad la problemática del sector.

Además, no hay que olvidar que España importa 3 millones de tn de madera aserrada al año, es decir, existe una demanda de madera, pero en ciertos casos se prefiere importar que cuidar los montes españoles y obtener sus recursos.

Por tanto, ante esta situación, las acciones concretas que se barajaron fueron:

a. Medidas dirigidas a las administraciones

- Fomento del destino energético de la biomasa
 - ❖ Generación de energía con biomasa.
 - Es complicado montar infraestructura a corto plazo para la instalación de centrales de biomasa.
 - ❖ Abrir puertas a la co-combustión
 - Peligroso por la capacidad de absorción de la producción de madera y la generación de distorsiones en el mercado.
 - En Francia esta posibilidad está muy limitada porque no hay casi centrales térmicas preparadas para la co-combustión.
 - El máximo de consumo puede llegar a los 4 millones de m³ de madera/año
 - Habría que establecer una limitación temporal para evitar que las eléctricas creen distorsiones en el mercado
 - Contratación Verde Pública que exija el uso de madera en obras públicas
 - Mobiliario urbano de madera tratada: almacenamiento de carbono, sostenible, competitivo económicamente, duradero
 - Edificios públicos
 - Infraestructuras ferroviarias (traviesas de tren)
 - Promoción de la compra responsable: bioenergía, biomateriales, bioconstrucción
 - Promoción de la industria forestal intermedia, que movilice el mercado de la madera en todo el ciclo desde la producción – primera transformación (aserraderos) – segunda transformación (que está muy concentrado en determinadas zonas) – consumidor.
 - Divulgación e información:
 - Potenciar la imagen de la madera y otros productos forestales como sostenibles para así acabar con la mala imagen que tiene la gestión forestal ante la sociedad.
-

- Utilización del Grupo Consultivo de Madera y Corcho para introducir en el debate europeo la problemática de los bosques del Sur de Europa, y transmitir la situación actual.
- Fomento de la demanda de nuevas alternativas de uso de la madera como pueden ser el uso de vallas de obras o balizamientos de carreteras y caminos en madera, la sustitución de las bolsas de plástico por las de papel (sobre todo cuando para 2010 está prevista la prohibición del empleo de bolsas de plástico en los comercios)...

b. Medidas dirigidas a nivel de asociaciones forestales

- Coordinación de las medidas entre todas las organizaciones, con mecanismos de intercomunicación para no solapar las acciones.
- Creación de un Gabinete de Catástrofes Forestales con representación del sector forestal: propietarios, administraciones, industria.

Se trataría de crear un Grupo intersectorial al que la Administración Central asuma como asesor, usando al Ministerio como coordinador.

Funcionamiento de este Gabinete de Catástrofes Forestales:

- Redacción del informe
- Circulación por todo el sector
- Aprobación del informe final
- Solicitud de apoyo de las administraciones autonómicas
- Traspaso de la información a nivel de ministerio.

Relación de asistentes a la reunión

1	Jesús	Alcanda	PROFOMUR
2	M ^a José	Arias García	EGMASA
3	Josu	Azpirtarte	KONFE
4	Ana	Blanco Arriola	ASFOVA
5	Javier	Cantero	Revista Foresta
6	Francisco	Dans	AFG
7	Raúl	Santillana	Colegio Oficial de Ing.Técnicos Forestales
8	Domingo	de la Mano	PROFOR C y L
9	Esteban	Goitia	Mesa Intersectorial de la Madera de Euskadi
10	María	González Medina	CEMCAL
11	José Luis	Herguedas	PROPINEA
12	Ana M ^a	Herrero Gtez	Mesa Intersectorial de la Madera de CYL
13	Constantino	Jiménez	ASELCAM
14	Alain	Lecocq	ASFOCAM
15	Inazio	Martinez de Arano	USSE
16	Miguel Angel	Muñoz	PROFOR
17	Rubén	Murga Fdez	Autónomo
18	Andrea	Parra	PROFOR
19	Pilar	Ruiz de Austri	AFARAGON
20	Gorka	Vélez Carrera	Autónomo
21	Cristóbal	Villa	ASELCAM
22	Juan Miguel	Villarroel	FORESNA